

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI

ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

REVIEW OF LAW SCIENCES



huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

правовой научно-практический журнал

legal scientific-practical journal

2024-yil 2-son

VOLUME 8 / ISSUE 2 / 2024

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS.2024.8.2.

ISSN 2181-919X

E-ISSN 2181-1148

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS



**Crossref**  
Content  
Registration

**MUASSIS: TOSHKENT DAVLAT  
YURIDIK UNIVERSITETI**

“Yuridik fanlar axborotnomasi – Вестник юридических наук – Review of law sciences” huquqiy ilmiy-amaliy jurnali O‘zbekiston matbuot va axborot agentligi tomonidan 2020-yil 22-dekabrda 0931-sonli guvohnoma bilan davlat ro‘yxatidan o‘tkazilgan. Jurnal O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta‘lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasi jurnallari ro‘yxatiga kiritilgan.

Mualliflik huquqlari Toshkent davlat yuridik universitetiga tegishli. Barcha huquqlar himoyalangan. Jurnal materiallaridan foydalanish, tarqatish va ko‘paytirish muassis ruxsati bilan amalga oshiriladi.

Sotuvda kelishilgan narxda.

**Muharrirlar:**

Y. Yarmolik, Y. Mahmudov,  
E. Mustafayev, K. Abduvaliyeva,  
F. Muhammadiyeva

**Musahhih:**

S. Rasulova

**Texnik muharrir:**

U. Sapayev

**Dizayner:**

D. Rajapov

**Tahririyat manzili:**

100047. Toshkent shahar,  
Sayilgoh ko‘chasi, 35.  
Tel.: (0371) 233-66-36 (1169)

**Veb-sayt:** review.tsul.uz

**E-mail:** reviewjournal@tsul.uz

**Obuna indeksi:** 1385.

Jurnal 24.06.2024-yilda tipografiyaga topshirildi. Qog‘oz bichimi: A4.  
Shartli 18,6 b.t. Adadi: 100.  
Buyurtma raqami: 87.

TDYU tipografiyasida chop etildi.

© Toshkent davlat yuridik universiteti

**BOSH MUHARRIR**

*I. Rustambekov* – Toshkent davlat yuridik universiteti rektori v.v.b., yuridik fanlar doktori, professor

**BOSH MUHARRIR O‘RINBOSARI**

*B. Xodjayev* – Toshkent davlat yuridik universiteti ilmiy ishlar va innovatsiyalar bo‘yicha prorektori, yuridik fanlar doktori, professor

**MAS‘UL MUHARRIR**

*O. Choriyev* – Toshkent davlat yuridik universiteti Tahririy-nashriyot bo‘limi boshlig‘i

**TAHRIR HAY‘ATI A‘ZOLARI**

*A. Saidov* – Inson huquqlari bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasi Milliy markazining direktori, yuridik fanlar doktori, professor (Toshkent, O‘zbekiston)

*E. Juchniewicz* – Gdansk universiteti professori, huquq doktori (Gdansk, Polsha)

*A. Younas* – yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Pekin, Xitoy)

*O. Okyulov* – Toshkent davlat yuridik universiteti professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

*J. Nematov* – Toshkent davlat yuridik universiteti professori v.b., yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

*Sh. Asadov* – O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

*M. Aminjonova* – O‘zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi dotsenti, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

*M. Rahimov* – Toshkent davlat yuridik universiteti dotsenti, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

*O. Narzullayev* – Toshkent davlat yuridik universiteti professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

*B. Murodov* – O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi akademiyasi professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

*A. Muxamedjanov* – Toshkent davlat yuridik universiteti professori, yuridik fanlar doktori (Toshkent, O‘zbekiston)

*N. Niyazova* – Toshkent davlat yuridik universiteti professori v.b., pedagogika fanlari nomzodi (Toshkent, O‘zbekiston)

**УЧРЕДИТЕЛЬ: ТАШКЕНТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Правовой научно-практический журнал «Вестник юридических наук – Yuridik fanlar axborotnomasi – Review of Law Sciences» зарегистрирован Агентством печати и информации Узбекистана 22 декабря 2020 года с удостоверением № 0931.

Журнал включён в перечень журналов Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан.

Авторские права принадлежат Ташкентскому государственному юридическому университету. Все права защищены. Использование, распространение и воспроизведение материалов журнала осуществляется с разрешения учредителя.

Реализуется по договорной цене.

**Редакторы:**

Е. Ярмолик, Й. Махмудов,  
Э. Мустафаев, К. Абдувалиева,  
Ф. Мухаммадиева

**Корректор:**

С. Расулова

**Технический редактор:**

У. Сапаев

**Дизайнер:**

Д. Ражапов

**Адрес редакции:**

100047. Город Ташкент,  
улица Сайилгох, 35.  
Тел.: (0371) 233-66-36 (1169)

**Веб-сайт:** review.tsul.uz

**E-mail:** reviewjournal@tsul.uz

**Подписной индекс:** 1385.

Журнал передан в типографию  
24.06.2024.

Формат бумаги: А4.

Усл. п. л. 18,6. Тираж: 100 экз.

Номер заказа: 87.

Отпечатано в типографии ТГЮУ.

© Ташкентский государственный  
юридический университет

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР**

*И. Рустамбеков* – доктор юридических наук, профессор, врио ректора Ташкентского государственного юридического университета

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА**

*В. Ходжаев* – доктор юридических наук, профессор, проректор по научной работе и инновациям Ташкентского государственного юридического университета

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР**

*О. Чориев* – начальник редакционно-издательского отдела Ташкентского государственного юридического университета

**ЧЛЕНЫ РЕДКОЛЛЕГИИ**

*А. Саидов* – доктор юридических наук, профессор, директор Национального центра по правам человека Республики Узбекистан (Ташкент, Узбекистан)

*Э. Юхневич* – доктор права, профессор Гданьского университета (Гданьск, Польша)

*А. Юнас* – доктор философии по юридическим наукам (Пекин, Китай)

*О. Окюлов* – доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

*Ж. Нематов* – доктор юридических наук, и. о. профессора Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

*Ш. Асадов* – доктор юридических наук, профессор Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Ташкент, Узбекистан)

*М. Аминжонова* – доктор юридических наук, доцент Правоохранительной академии Республики Узбекистан (Ташкент, Узбекистан)

*М. Рахимов* – доктор юридических наук, доцент Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

*О. Нарзуллаев* – доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

*В. Муродов* – доктор юридических наук, профессор Академии МВД Республики Узбекистан (Ташкент, Узбекистан)

*А. Мухамеджанов* – доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

*Н. Ниязова* – кандидат педагогических наук, и. о. профессора Ташкентского государственного юридического университета (Ташкент, Узбекистан)

**FOUNDER: TASHKENT STATE  
UNIVERSITY OF LAW**

“Yuridik fanlar axborotnomasi – Вестник юридических наук – Review of law sciences” legal scientific-practical journal was registered by Press and Information Agency of Uzbekistan on December 22, 2020, with certificate number 0931.

The journal is included in the list of journals of the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovations of the Republic of Uzbekistan. Copyright belongs to Tashkent State University of Law. All rights reserved. Use, distribution and reproduction of materials of the journal are carried out with the permission of the founder.

Agreed-upon price.

**Editors:**

Y. Yarmolik, Y. Makhmudov,  
E. Mustafaev, K. Abduvalieva,  
F. Mukhammadieva

**Proofreader:**

S. Rasulova

**Technical editor:**

U. Sapaev

**Designer:**

D. Rajapov

**Publishing department address:**

100047. Tashkent city,  
Sayilgohk street, 35.  
Phone: (0371) 233-66-36 (1169)

**Website:** review.tsul.uz

**E-mail:** reviewjournal@tsul.uz

**Subscription index:** 1385.

The journal is submitted to the printing house on 24.06.2024.

Paper size: A4.

Cond. p.p.18,6. Unit: 100.

Order: 87.

Published in printing house of TSUL.

© Tashkent State University of Law

**CHIEF EDITOR**

*I. Rustambekov* – Acting Rector of Tashkent State University of Law, Doctor of Law, Professor

**DEPUTY EDITOR**

*B. Xodjaev* – Deputy Rector for Scientific Affairs and Innovations of Tashkent State University of Law, Doctor of Law, Professor

**EXECUTIVE EDITOR**

*O. Choriev* – Head of the Publishing Department of Tashkent State University of Law

**EDITORIAL BOARD MEMBERS**

*A. Saidov* – Director of the National Centre for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law, Professor (Tashkent, Uzbekistan)

*E. Juchniewicz* – Professor of the University of Gdansk, Doctor of Law (Gdansk, Poland)

*A. Younas* – Doctor of Philosophy in Legal Sciences (Beijing, China)

*O. Okyulov* – Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

*J. Nematov* – Acting Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

*Sh. Asadov* – Professor of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

*M. Aminjonova* – Associate Professor of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

*M. Rakhimov* – Associate Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Philosophy in Legal Sciences (PhD) (Tashkent, Uzbekistan)

*O. Narzullaev* – Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

*B. Murodov* – Professor of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

*A. Muxamedjanov* – Professor of Tashkent State University of Law, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan)

*N. Niyazova* – Acting Professor of Tashkent State University of Law, Candidate of Pedagogical Sciences (Tashkent, Uzbekistan)

# MUNDARIJA

## 12.00.01 – DAVLAT VA HUQUQ NAZARIYASI VA TARIXI. HUQUQIY TA'LIMOTLAR TARIXI

- 8 **TULTEYEV ILYAS TAVASOVICH**  
O'zbekistonda strategik rejalashtirishni huquqiy ta'minlash masalasi

## 12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY HUQUQ. MA'MURIY HUQUQ. MOLIYA VA BOJXONA HUQUQI

- 19 **NORMATOV BEKZOD AKRAM O'G'LI**  
O'zbekistonda soliq tekshiruvlarini huquqiy tartibga solishni takomillashtirish masalalari
- 32 **ISTAMOV MAXMUD SHUXRATOVICH**  
Saylov jarayoni ishtirokchisi sifatida siyosiy partiyalar: milliy qonunchilik va uni takomillashtirish
- 43 **MUSTANOV ILXOM ABIDVALIJONOVICH**  
Banklar faoliyatini nazorat qilishning tashkiliy-huquqiy mexanizmlari: qiyosiy-huquqiy tahlil

## 12.00.03 – FUQAROLIK HUQUQI. TADBIRKORLIK HUQUQI. OILA HUQUQI. XALQARO XUSUSIY HUQUQ

- 62 **GULYAMOV SAID SAIDAXRAROVICH, RUSTAMBEKOV ISLOMBEK RUSTAMBEKOVICH**  
Raqamli aktivlarni himoya qilish: O'zbekiston kriptobirjalari ekotizimi uchun kiber xavfsizlik imperativlari
- 73 **MAHMUDXODJAYEVA UMIDA MUMINOVNA**  
Ota-onalik huquqidan mahrum etish asoslari va oqibatlari: nazariya va amaliyot
- 87 **EGAMBERDIYEV EDUARD XAJIBAYEVICH, SHAIMARDANOVA DILAFRUZ DILMURATOVNA**  
Raqamli obyektlarni vasiyat qilish: meros qoldiruvchining so'nggi istagini amalga oshirish muammolari

## 12.00.08 – JINOYAT HUQUQI. HUQUQBUZARLIKLARNING OLDINI OLISH. KRIMINOLOGIYA. JINOYAT-IJROIYA HUQUQI

- 97 **OTAJONOV ABRORJON ANVAROVICH**  
Giyohvandlik vositalari yoki psixotrop moddalar, ularning analoglari bilan qonunga xilof ravishda muomala qilishdan iborat jinoyatlar uchun javobgarlik choralarini takomillashtirish
- 113 **XUDAYKULOV FERUZBEK XURRAMOVICH**  
Jinoyat huquqida harakatsizlik va uning turlari: tahlil va taklif
- 125 **ABDUXAKIMOV MURODULLO TOG'AYEVICH**  
Xorijiy mamlakatlarda yer to'g'risidagi qonun hujjatlarining ijrosi ustidan prokuror nazorati ahvoli
- 137 **ISLOMOV BUNYOD OCHILOVICH**  
Xorijiy mamlakatlar jinoyat qonunchiligida yuridik shaxslarga nisbatan jazoni yengillashtirish masalalari

## 13.00.02 – TA'LIM VA TARBIYA NAZARIYASI VA METODIKASI (SOHALAR BO'YICHA)

- 147 **GULYAMOVA GULNORA YAKUBOVNA**  
Yuridik terminologiyada sinonimiya va polisemiya
- 155 **KARAXODJAYEVA DILOROM MAMIROVNA**  
Ruzinazarov Shuhrat Nuraliyevich – taniqli olim, O'zbekiston zamonaviy fuqarolik huquqi maktabi vakili

# СОДЕРЖАНИЕ

## 12.00.01 – ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. ИСТОРИЯ ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

### 8 ТУЛЬТЕЕВ ИЛЪЯС ТАВАСОВИЧ

К вопросу о правовом обеспечении стратегического планирования в Узбекистане

## 12.00.02 – КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО. ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

### 19 НОРМАТОВ БЕКЗОД АКРАМ УГЛИ

Вопросы совершенствования правового регулирования налоговых проверок в Узбекистане

### 32 ИСТАМОВ МАХМУД ШУХРАТОВИЧ

Политические партии как участники избирательного процесса: национальное законодательство и его совершенствование

### 43 МУСТАНОВ ИЛЬХОМ АБДИВАЛИЖОНОВИЧ

Организационно-правовые механизмы контроля банковской деятельности: сравнительно-правовой анализ

## 12.00.03 – ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

### 62 ГУЛЯМОВ САИД САИДАХРАРОВИЧ, РУСТАМБЕКОВ ИСЛАМБЕК РУСТАМБЕКОВИЧ

Защита цифровых активов: императивы кибербезопасности для экосистемы криптобирж Узбекистана

### 73 МАХМУДХОДЖАЕВА УМИДА МУМИНОВНА

Основания и последствия лишения родительских прав: теория и практика

### 87 ЭГАМБЕРДИЕВ ЭДУАРД ХАЖИБАЕВИЧ, ШАЙМАРДАНОВА ДИЛАФРУЗ ДИЛМУРАТОВНА

Завещание цифровых объектов: проблемы реализации последней воли наследодателя

## 12.00.08 – УГОЛОВНОЕ ПРАВО. КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

### 97 ОТАЖОНОВ АБРОРЖОН АНВАРОВИЧ,

Совершенствование мер ответственности за такие преступления, как незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

### 113 ХУДАЙКУЛОВ ФЕРУЗБЕК ХУРРАМОВИЧ

Бездействие и его виды в уголовном праве: анализ и предложения

### 125 АБДУХАКИМОВ МУРОДУЛЛО ТОГАЕВИЧ

Состояние прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства в зарубежных странах

### 137 ИСЛОМОВ БУНЁД ОЧИЛОВИЧ

Вопросы смягчения наказания в отношении юридических лиц по уголовному законодательству зарубежных стран

## 13.00.02 – ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ (ПО ОТРАСЛЯМ)

### 147 ГУЛЯМОВА ГУЛЬНОРА ЯКУБОВНА

Синонимия и полисемия в юридической терминологии

### 155 КАРАХОДЖАЕВА ДИЛОРМ МАМИРОВНА

Рузиназаров Шухрат Нуралиевич – выдающийся учёный, представитель современной цивилистической школы Узбекистана

# CONTENTS

---

## 12.00.01 – THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW. HISTORY OF LEGAL DOCTRINES

- 8 TULTEYEV ILYAS TAVASOVICH**  
On the issue of legal support for strategic planning in Uzbekistan

---

## 12.00.02 – CONSTITUTIONAL LAW. ADMINISTRATIVE LAW. FINANCE AND CUSTOMS LAW

- 19 NORMATOV BEKZOD AKRAM UGLI**  
Issues of improvement of legal regulation of tax inspections in Uzbekistan
- 32 ISTAMOV MAXMUD SHUXRATOVICH**  
Political parties as participants of the electoral process: national legislation and its improvement
- 43 MUSTANOV ILKHOM ABDIVALIJONOVICH**  
Organizational and legal mechanisms for control of banking activities: comparative-legal analysis

---

## 12.00.03 – CIVIL LAW. ENTREPRENEURSHIP LAW. FAMILY LAW. INTERNATIONAL PRIVATE LAW

- 62 GULYAMOV SAID SAIDAKHRAROVICH, RUSTAMBEKOV ISLAMBEK RUSTAMBEKOVICH**  
Protecting digital assets: cybersecurity imperatives for Uzbekistan's crypto exchange ecosystem
- 73 MAHMUDKHODJAEVA UMIDA MUMINOVNA**  
Foundations and consequences of deprivation of parental rights: theory and practice
- 87 EGAMBERDIEV EDUARD KHAZHIBAYEVICH, SHAIMARDANOVA DILAFRUZ DILMURATOVNA**  
Bequest of digital objects: problems of realisation of the last will of the testator

---

## 12.00.08 – CRIMINAL LAW, PREVENTION OF OFFENSES. CRIMINOLOGY. CRIMINAL PROCEDURAL LAW

- 97 OTAJONOV ABRORJON ANVAROVICH**  
Improving liability measures for crimes involving the illegal handling of narcotic drugs, psychotropic substances, and their analogues
- 113 KHUDAYKULOV FERUZBEK KHURRAMOVICH**  
Inaction in criminal law and its types: analysis and proposals
- 125 ABDUKHAKIMOV MURODULLO TOGAEVICH**  
The state of prosecutorial control over execution of land legislation in foreign countries
- 137 ISLOMOV BUNYOD OCHILOVICH**  
Issues of mitigation of punishment for legal entities in the criminal legislation of foreign countries

---

## 13.00.02 – THEORY AND METHODOLOGY OF EDUCATION AND UPBRINGING (BY FIELDS)

- 147 GULYAMOVA GULNORA YAKUBOVNA**  
Synonymy and polysemy in legal terminology
- 
- 155 KARAXODJAEVA DILOROM MAMIROVNA**  
Ruzinazarov Shukhrat Nuralievich – an outstanding scientist, a representative of the modern civil school of Uzbekistan

Kelib tushgan / Получено / Received: 11.05.2024  
Qabul qilingan / Принято / Accepted: 28.05.2024  
Nash etilgan / Опубликовано / Published: 24.06.2024

DOI: 10.51788/tsul.rols.2024.8.2./PHHG9046  
UDC: 342(045)(575.1)

## К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

**Тультеев Ильяс Тавасович,**  
доктор юридических наук, профессор кафедры  
«Административное и финансовое право»  
Ташкентского государственного юридического университета  
ORCID: 0000-0002-4321-2329  
e-mail: itulteev9@gmail.com

**Аннотация.** В статье рассматривается проблематика правового обеспечения стратегического планирования в Республике Узбекистан, даётся теоретическая характеристика правовой регламентации указанного вида государственной деятельности, анализируются состояние, потребности и тенденции юридического обеспечения стратегического планирования. Процесс стратегического планирования нуждается в соответствующей регламентации, правовом оформлении. Правовое регулирование в данной сфере должно прорабатываться на научной и методологической основе. Поэтому вопрос разработки научных подходов к правовому регулированию стратегического планирования является насущной научно-теоретической проблемой правовой науки. При исследовании использовались следующие методы: структурно-логический, сравнительно-правовой, описательный, системно-структурный, а также иные методы научного познания, сбор и анализ научного и практического материала. В работе проводится краткий анализ зарубежной практики стратегического планирования, в том числе его правового обеспечения. Рассматриваются следующие основные направления правового обеспечения стратегического планирования: доктринальное, методологическое и законодательное. На основе проведённого анализа выработаны рекомендации по разработке и принятию соответствующего закона и подзаконных актов. Обоснован вывод об объективной необходимости скорейшего принятия закона «О стратегическом планировании» в Узбекистане.

**Ключевые слова:** государственное управление, стратегическое планирование, правовое обеспечение, стратегия, планирование.

### O'ZBEKISTONDA STRATEGIK REJALASHTIRISHNI HUQUQIY TA'MINLASH MASALASI

**Tulteyev Ilyas Tavasovich,**  
Toshkent davlat yuridik universiteti  
Ma'muriy va moliyaviy huquq kafedrasini professori,  
yuridik fanlar doktori

**Annotatsiya.** Maqolada O'zbekiston Respublikasida strategik rejalashtirishni huquqiy ta'minlash muammolari ko'rib chiqiladi, davlat faoliyatining ko'rsatib o'tilgan turini huquqiy tartibga

*solishning nazariy tavsifi beriladi, strategik rejalashtirishni huquqiy ta'minlashning holati, ehtiyojlari va tendensiyalari tahlil qilinadi. Strategik rejalashtirish jarayoni tegishli tartibga solish, huquqiy rasmiylashtirishga muhtoj. Ushbu sohadagi huquqiy tartibga solish ilmiy va uslubiy asosda ishlab chiqilishi kerak. Shuning uchun strategik rejalashtirishni huquqiy tartibga solishga ilmiy yondashuvlarni ishlab chiqish masalasi huquq fanining dolzarb ilmiy-nazariy muammosidir. Tadqiqotda tarkibiy-mantiqiy, qiyosiy-huquqiy, tavsiflovchi, tizimli-tarkibiy, shuningdek, ilmiy bilimning boshqa usullari, ilmiy va amaliy materiallarni to'plash hamda tahlil qilish metodlaridan foydalanildi. Ishda strategik rejalashtirishning xorijiy amaliyoti, shu jumladan, uning huquqiy ta'minoti qisqacha tahlil qilinadi. Strategik rejalashtirishni huquqiy ta'minlashning doktrina, uslubiy va qonunchilikka oid asosiy yo'nalishlari ko'rib chiqiladi. Tahlil asosida tegishli qonun va qonunosti hujjatlarini ishlab chiqish va qabul qilish bo'yicha tavsiyalar ishlab chiqildi. O'zbekistonda "Strategik rejalashtirish to'g'risida"gi Qonunni tezroq qabul qilishning obyektiv zaruriyati to'g'risidagi xulosa asoslab berildi.*

**Kalit so'zlar:** davlat boshqaruvi, strategik rejalashtirish, huquqiy qo'llab-quvvatlash, strategiya, rejalashtirish.

## ON THE ISSUE OF LEGAL SUPPORT FOR STRATEGIC PLANNING IN UZBEKISTAN

**Tulteyev Ilyas Tavasovich,**

Tashkent State University of Law,  
Professor of the Department of  
Administrative and Financial Law,  
Doctor of Science in Law

**Abstract.** *The article examines the issues of legal support for strategic planning in the Republic of Uzbekistan, gives a theoretical description of the legal regulation of this type of government activity, and analyzes the state, needs, and trends of legal support for strategic planning. The process of strategic planning needs appropriate regulation and legal formalization. Legal regulation in this area should be developed on a scientific and methodological basis. Therefore, the issue of developing scientific approaches to the legal regulation of strategic planning is an urgent scientific-theoretical problem of legal science. The following methods were used in the study: structural-logical, comparative-legal, descriptive, and system-structural, as well as other methods of scientific cognition, collection, and analysis of scientific and practical material. The work provides a brief analysis of the foreign practice of strategic planning, including its legal support. The following main directions of legal support for strategic planning are considered: doctrinal, methodological, and legislative. Based on the analysis, recommendations were developed for the development and adoption of the relevant laws and regulations. The conclusion about the objective need for the speedy adoption of the law "On Strategic Planning" in Uzbekistan is substantiated.*

**Keywords:** public administration, strategic planning, legal support, strategy, planning.

### Введение

Проводимые в Республике Узбекистан конституционно-правовая и социально-экономическая реформы вызывают потребность в их обеспечении качественным и эффективным стратегическим планированием, осуществлении системного долгосрочного прогнозирования имею-

щихся проблем и угроз, а также возможностей их разрешения или устранения. Задача внедрения стратегического планирования в сферу государственного управления требует адекватного правового обеспечения данной деятельности. Вполне оправдан подход, согласно которому право «играет роль инструмента, регла-

ментирующего стратегическое планирование» [1, с. 7–8]. Значит, стратегическое планирование становится сегодня важным элементом системы государственного управления, обеспечивающим продуманное, планомерное, последовательное и поступательное развитие страны.

Принятые в последние годы документы стратегического характера (в т. ч. нормативно-правовые акты) демонстрируют изменение подхода к вопросам долгосрочного планирования развития страны. Сегодня в стране сложилось понимание объективной необходимости формирования системы многопланового и действенного стратегического планирования, для чего следует создать соответствующую правовую базу. Несколько лет назад был разработан проект закона «О стратегическом планировании», который был рассмотрен, но не принят Законодательной палатой Олий Мажлиса.

В отечественной экономической науке вопросы стратегического планирования исследуются довольно активно (Т. Ахмедов, С. Чепель, С. Ш. Мирзиёева, О. Олимжонов и др.) [2]. Однако юридическая наука Узбекистана недостаточно исследовала проблематику стратегического планирования, практически не подвергались изучению правоотношения, складывающиеся в данной сфере. Между тем усиливается потребность в глубоком изучении вопросов правового обеспечения долгосрочного планирования во всех приоритетных направлениях деятельности государства. В условиях новых вызовов правовые проблемы государственного стратегического планирования нуждаются в серьёзном анализе и разрешении. Кроме того, процессы мирового развития ставят перед Узбекистаном задачу обеспечения непрерывности поступательного развития страны, реализации её конкурентных преимуществ, которая должна базироваться на соответствующих продуманных стратегиях.

## Материалы и методы

При исследовании использовались следующие методы: структурно-логический, сравнительно-правовой, описательный, системно-структурный, а также иные методы научного познания, сбор и анализ научного и практического материала.

## Результаты исследования

Стратегическое планирование является начальным этапом, отправной точкой всего процесса государственного управления. На данном этапе проводится анализ состояния и перспектив стратегического развития страны, выявляются имеющиеся проблемы и угрозы, даётся оценка, определяется потенциал развития и намечаются цели и задачи развития. Такой анализ позволяет оценить факторы и возможности для развития страны и наметить его направления. На базе анализа формируется стратегия, включающая программы, планы и меры её реализации. Потом принимается документ стратегического характера, определяющий цели, задачи, приоритеты, показатели и индикаторы оценки результатов реализации данного документа.

Положено начало процессу формирования институционального механизма системы стратегического планирования – в 2021 году создано Агентство стратегического развития при Президенте Республики Узбекистан (далее – АСР), на которое возложены некоторые задачи по стратегическому планированию. Указом Главы государства от 8 ноября 2023 года при АСР сформирован Совет, возглавляемый Президентом, и утверждено положение о нём. Однако данное агентство не является уполномоченным органом, осуществляющим на системной основе руководство, организацию и координацию стратегического планирования развития страны.

Вышеизложенное означает, что в стране отсутствует единый орган, на кото-

рый было бы возложено комплексное осуществление стратегического планирования в масштабе всей страны и проведение мониторинга и контроля над реализацией документов стратегического характера. Кроме того, следует учитывать мнение учёных, указывающих, что успешное развитие страны может быть обеспечено в том случае, если национальные и территориальные стратегии среднесрочного и долгосрочного развития обосновываются и разрабатываются на основе единых методологических подходов, коррелируют между собой по своим приоритетам и целям [3, с. 60]. Специалисты АСР указывают, что за последние семь лет принято 80 стратегий и концепций. Однако они не увязаны между собой с точки зрения целей и задач, понятийного аппарата, не образуют единую систему стратегического планирования [4].

Всё это подтверждает вывод о том, что процесс стратегического планирования нуждается в соответствующей регламентации, правовом оформлении. Правовое регулирование в данной сфере должно прорабатываться на серьёзной научной и методологической основе. Поэтому специалисты обоснованно выделяют в качестве насущной научно-теоретической проблемы правовой науки вопрос разработки научных подходов к правовому регулированию стратегического планирования [5]. Законодательная деятельность должна синхронизироваться с целями, задачами и механизмами, определяемыми в документах стратегического планирования [4, с. 140–145]. Важно законодательно определить круг субъектов стратегического планирования, их функции и полномочия [5, с. 180–183]. Также большое значение имеет то, что реализация любого правового документа в области стратегического планирования должна начинаться с определения круга ответственных лиц, критериев оценки результатов его исполнения [6].

Посредством создания правовых норм в ходе стратегического планирования выполняются следующие функции: формулирование внутренних и внешних условий социально-экономического развития; краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование; прогнозирование; координация планируемых действий [7, с. 1–20]. Также необходимо законодательно закрепить функцию информационного обеспечения стратегического планирования, требования к процессу сбора, обработки информации. Информационная система стратегического планирования должна обеспечить доступ субъектов планирования ко всем документам и сведениям стратегического характера, а также сами процедуры разработки, обсуждения и согласования проектов документов стратегического характера. Должное информационно-аналитическое обеспечение всех участников стратегического планирования будет способствовать высокому уровню качества и обоснованности этих документов.

Анализируя состояние системы правового обеспечения стратегического планирования в России, Н.Ю. Давыдова отмечает следующие её недостатки: 1) не установлен механизм жёсткой взаимосвязи между принимаемыми стратегическими решениями и основным инструментом планирования – бюджетом; 2) не обеспечено обоснованное принятие решений по достижению стратегических целей развития страны; 3) не предусмотрена необходимая процедура поддержки принятия решений; 4) регламентация содержания процессов принятия решений подменена формализацией документооборота процедур планирования; 5) не установлен эффективный механизм взаимодействия и координации между органами власти; 6) имеются недостатки в законодательной технике (законодательные термины не имеют нормативной

и доктринальной понятийной определённости) [8, с. 84].

Практически все указанные недостатки свойственны и нашей практике стратегического планирования, что мешает становлению данного института.

Как показывает зарубежный опыт, система правового регулирования стратегического планирования включает следующие нормативно-правовые акты:

- законодательные акты (например, Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ);

- акты главы государства (например, постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы исследования реформ, стратегического планирования и управления в сфере продовольствия и сельского хозяйства» от 22 декабря 2021 г. № ПП-58, Указ Президента Республики Казахстан «О системе государственного планирования в Республике Казахстан» от 18 июня 2009 г. № УП-827;

- акты правительства (например, постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, с использованием федеральной информационной системы стратегического планирования» от 30 декабря 2016 г. № 1559);

- ведомственные акты (например, приказ Минэкономразвития России «Об утверждении формы доклада о реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации» от 2 мая 2017 г. № 216);

- акты местных (региональных) органов власти (например, постановление

правительства Свердловской области «Об утверждении Межотраслевой стратегии формирования комфортной социальной среды в Свердловской области до 2035 года» от 5 декабря 2019 г. № 866-ПП).

В Узбекистане данная система правовых актов только формируется. Так, приняты и реализуются Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы, Стратегия «Узбекистан-2030» и другие.

Приняты также региональные документы стратегического планирования, такие как Стратегия социально-экономического развития Сурхандарьинской области [9], Стратегия социально-экономического развития Республики Каракалпакстан [10], Стратегия социально-экономического развития Хорезмской области [11]. Как видим, для правового обеспечения стратегического планирования используются определённые юридические средства, принимаются подзаконные правовые акты. Однако отсутствует основной инструмент правового регулирования – специальный закон, который должен стать правовой основой системы правового регулирования данной сферы.

#### **Анализ результатов исследования**

Анализ состояния правовой регламентации указанной сферы показывает, что в стране ещё не сложилась система законодательства в области стратегического планирования. Фактически отсутствует правовая основа, она носит бессистемный, фрагментарный и разрозненный характер, не выработаны чёткие основания, требования и критерии разграничения документов стратегического характера. Другой проблемой является слабая теоретическая и методологическая база стратегического планирования, низкое качество вырабатываемых отдельных документов стратегического планирования, разобщённость государственных органов

при их разработке. Зачастую документы стратегического планирования в различных сферах развития государства и общества не сопряжены друг с другом, их цели и содержание не увязываются между собой, в результате чего нет единого целостного представления о путях достижения общегосударственных целей развития.

Цели развития страны исходят из установок высших органов власти, поэтому документы стратегического характера представляют не просто набор целевых индикаторов и показателей результата, а обязательные для исполнения акты правового характера, закрепляющие конкретные организационно-правовые нормы и меры. Это требует проведения глубокого анализа состояния, проблем и стратегических целей развития, а также качества правового сопровождения процесса планирования.

Большое значение для налаживания системы стратегического планирования имеет решение доктринальных вопросов, связанных с определением концептуальных подходов к выявлению сути, целей, задач, содержания, объекта, субъектов, форм, методов и порядка долгосрочного государственного планирования в стране. Важно определиться со сферой стратегического планирования (какие области и отрасли развития страны оно должно охватывать), обозначить общие рамки и предмет планирования. Например, отклонённый Законодательной палатой законопроект о стратегическом планировании охватывает в основном сферу социально-экономического развития страны, обойдя вниманием планирование развития системы государственного управления и иные области развития страны. Между тем общепризнано, что сфера стратегического планирования охватывает широкий спектр отношений, связанных не только с социально-экономическим, но

и политическим, правовым, технологическим, оборонным, экологическим и другими областями развития страны.

Итак, изучение сегодняшнего состояния государственного стратегического планирования в Узбекистане позволяет констатировать наличие следующих недостатков и проблем, требующих своего решения на законодательном уровне:

- не определена сфера (а значит, и предмет) стратегического планирования, приоритеты и основные направления, которые подлежат долгосрочному планированию;

- не отлажен институциональный механизм стратегического планирования, не определён единый центр формирования и координации работы по стратегическому планированию;

- принятые на уровне главы государства, правительства и ведомств стратегии, концепции, программы разобщены, разносторонне направлены и не скоординированы, что порождает путаницу и дублирование, а также снижает эффективность стратегического планирования;

- не выработана единая методологическая основа формирования эффективной системы стратегического планирования;

- отсутствует чёткая классификация документов стратегического планирования, не определена иерархия и предназначение каждого из них;

- не определены временные рамки (период) стратегического планирования, часто документы стратегического планирования не согласованы по срокам достижения целевых показателей;

- слабо применяются индикативные методы стратегического планирования, показатели и критерии оценки исполнения планов размыты либо носят неопределённый характер;

- практически не применяются такие инструменты стратегического анализа, как SWOT, PESTLE и др.;

- низкий уровень навыков и культуры стратегического планирования, острая нехватка специалистов в области стратегического планирования.

По нашему мнению, закон о стратегическом планировании должен охватывать весь комплекс правоотношений, складывающиеся в области государственного стратегического планирования. Одной из задач правового обеспечения стратегического планирования в сфере государственного управления является формирование методологии правового регулирования стратегического планирования, определения его инструментария и методов. Например, анализ реализации документов стратегического характера показывает, что иногда государственные органы демонстрируют формальный подход в планировании, подгоняя отчёты под установленные показатели, что вредит и дискредитирует систему стратегического планирования.

Также следует решить комплекс вопросов, связанных с правовой регламентацией цели, задач, организации, порядка, этапов, результатов, средств, способов, методов, форм правового оформления данного процесса, проведением его мониторинга, исполнения и др. При этом следует обеспечить соблюдение требований Закона Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах», касающихся полноты и конкретности правового регулирования соответствующей сферы отношений. От полноты правового регулирования процесса стратегического планирования зависит эффективность данного процесса, качество документов стратегического планирования. Особенно важно определить правовой статус, функции и полномочия каждого субъекта стратегического планирования, а также механизм их взаимодействия. Поэтому регламентация отношений в данной области нуждается в чётком определении

цели, задач, функций, форм, методов, этапов и процедур планирования, полномочий его субъектов, а также требований и характеристик документов стратегического планирования, порядка мониторинга, оценки и внесения корректив в процесс их исполнения.

Стратегическое планирование должно учитывать особенности пространственного развития территорий страны, что требует формирования правового механизма согласования национальных приоритетов с потребностями регионального развития. Оно не может быть реализовано лишь как исключительная функция центра, без активного участия местных органов власти [12, с. 131–143]. Единая модель стратегического планирования может быть эффективной не только при условии изучения и учёта особенностей и потребностей регионов, но на общей правовой и методологической базе. Значит, законодательство должно закрепить функции и полномочия местных органов власти в области стратегического планирования, а также точно разграничить их по уровням системы органов государственной власти на местах.

Правовое обеспечение стратегического планирования представляет собой процесс, в основе которого лежит системная деятельность субъектов нормотворчества по созданию правовых актов, обеспечивающих правовое оформление порядка стратегического планирования и его использование в практике государственного управления. Данную задачу нельзя сводить исключительно к принятию закона «О стратегическом планировании», закрепляющего законодательные основы государственного стратегического планирования, поскольку это будет проявлением узкого подхода к пониманию системы правового регулирования рассматриваемой сферы.

По нашему мнению, методологически неверной является попытка свести

проблему правового обеспечения процесса стратегического планирования лишь к вопросу принятия одного закона. Такая позиция является следствием одностороннего восприятия механизма правового регулирования и может стать причиной формирования искаженного представления о сути правового обеспечения этого процесса. Поэтому для решения задач, связанных с эффективным функционирования данного вида государственной деятельности, нужен комплексный подход. Правовое обеспечение стратегического планирования достигается посредством сложного механизма, включающего организационно-правовые средства, формы, методы и меры правового характера. Для результативного действия вышеуказанного закона нужны подзаконные нормативно-правовые акты, а также правоприменительные акты органов государственной власти.

В данном вопросе представляет интерес зарубежный опыт стратегического планирования. Обычно выделяют три основные модели стратегического планирования: европейскую (Франция, Германия, Швеция и др.), американскую (США, Канада) и азиатскую (Япония, Южная Корея, Сингапур). Так, во Франции государственное планирование базируется на принятии планов развития на пятилетний срок. Разработка такого плана предусматривает разработку двух прогнозов (прогноз экономического развития и прогноз обеспечения национальной безопасности). В плане находят отражение запланированные показатели, установленные в прогнозах. Этот план является приоритетом при осуществлении политики в области государственного управления [13, с. 55]. Для США характерно целевое финансирование и профессионализация деятельности по стратегическому планированию, что позволяет повысить качество разрабатываемых стратегий развития,

а отсутствие административной власти у разработчиков снижает вероятность злоупотребления полномочиями [14, с. 42]. В Японии система планирования и прогнозирования носит централизованный иерархичный характер и включает четыре этапа. На первом этапе формулируются цели и задачи, на втором – уточняются проблемы, на третьем – разрабатывается долгосрочная стратегия, а на четвертом – на базе стратегии формируются среднесрочные и краткосрочные планы [15, с. 139].

Особо следует отметить использование методов прогнозирования. Так, в Германии для прогнозирования и планирования развития страны применяются форсайт-технологии, в Японии – специальный форсайт-проект *Future Technology in Japan toward the Year 2030*. Таким образом, в развитых странах форсайт-технологии активно применяются как инструмент стратегического планирования [16, с. 199–217].

В Республике Казахстан система государственного планирования охватывает комплекс взаимосвязанных элементов, состоящий из принципов, документов, процессов и участников государственного планирования, обеспечивающий развитие страны на долгосрочный (свыше пяти лет), среднесрочный (от года до пяти лет) и краткосрочный (до одного года) периоды. В России – это определение основных направлений, способов и средств достижения стратегических целей устойчивого развития и обеспечения национальной безопасности страны. В Беларуси – система научно обоснованных представлений о направлениях, критериях, принципах, целях и приоритетах социально-экономического развития страны на соответствующий период с указанием основных прогнозируемых показателей, целевых ориентиров и мер по обеспечению их достижения [17, с. 6–7]. При этом подходы указанных стран к стратегическому пла-

нированию различаются. Если в Беларуси сделан акцент на методических аспектах стратегического прогнозирования, то в Казахстане – на управленческих, в России – на понятийном аппарате и мерах прогнозирования.

По нашему мнению, следует внимательно изучить и внедрить в нашей стране такой инструмент, как национальный проект, представляющий собой адаптированный к вызовам времени вариант структуризации государственных (целевых) программ по приоритетным направлениям развития страны. Как показывает практика, национальные проекты активно используются как эффективный инструмент государственного стратегического планирования [18, с. 510–525; 19, с. 1754–1788]. Данная форма планирования может быть закреплена как один из видов документов стратегического планирования в вышеуказанном законе.

С учётом потребностей развития страны и зарубежного опыта в данной области правовое обеспечение стратегического планирования должно основываться на:

- полном, качественном и эффективном нормативно-правовом регулировании всей системы общественных отношений, связанных с вопросами стратегического планирования;
- определении перечня, юридической силы, формы, субъекта принятия и других признаков документов стратегического характера;
- чётком распределении функций и полномочий субъектов стратегического планирования.

Таким образом, институт стратегического планирования направлен на выявление, прогнозирование и определение целей, приоритетов, направлений, этапов и результатов развития страны, а также принятию документов стратегического характера. Разработка этих документов

должна базироваться на тщательном анализе весьма широкого круга факторов и условий, влияющих или могущих оказать воздействие на развитие страны.

### **Выводы**

Стратегическое планирование представляет собой важный инструмент государственного управления, его составную часть и начальный этап процесса. Это сложная система, представляющая совокупность последовательных действий (стратегического анализа, стратегического прогнозирования, стратегического целеполагания, мониторинга и оценки состояния), направленных на достижение стратегических целей национального развития.

На сегодняшний день в Узбекистане наблюдается положительная динамика в становлении института стратегического планирования, однако имеются недостатки и проблемы системного характера, мешающие развитию данного института. К основным проблемам, требующим своего решения, следует отнести отсутствие специального закона, неразработанность методологии правового обеспечения стратегического планирования, а также недостаток отработанных правовых механизмов и процедур осуществления стратегического планирования.

Без соответствующего правового обеспечения государственное стратегическое планирование не будет упорядоченным, системным и эффективным. Для организационно-правового обеспечения стратегического планирования следует принять комплекс нормативно-правовых актов, регламентирующий весь процесс анализа, оценки и определения перспектив развития страны, а также разработки, принятия и исполнения документов стратегического планирования. При этом необходим системный подход к самому правовому регулированию стратегического планирования.

Процесс государственного стратегического планирования должен регулироваться законами и другими нормативно-правовыми актами, быть строго и детально регламентирован и закреплять определённые правовые формы, процедуры и инструменты. Правовой основой государственного стратегического планирования должен стать специальный закон «О стратегическом планировании», а вспомогательными документами – подзаконные нормативно-правовые акты гла-

вы государства, правительства, ведомств и органов государственной власти на местах.

Комплексное решение вопросов правового регулирования стратегического планирования имеет как научное, так и практическое значение, поскольку качественная организация данной деятельности будет способствовать эффективному решению задач долгосрочного планирования соответствующими субъектами указанной системы.

## REFERENCES

1. Nikchemnaya Ye. A. Pravo kak sredstvo gosudarstvennogo strategicheskogo planirovaniya [Law as a means of state strategic planning]. Moscow, 2012.
2. Strategicheskoye planirovaniye – vazhnyy faktor stabil'nosti ustoychivogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya strany i regionov [Strategic planning is an important factor in the stability of sustainable socio-economic development of the country and regions]. *Proceedings of the Forum of Economists*. Tashkent, IFMR, 2019, p. 592.
3. Mirziyoeva S.Sh. Analiz opyta Uzbekistana v razrabotke strategiy razvitiya strany i regionov [Analysis of Uzbekistan's experience in developing strategies for the development of the country and regions]. *Management Consulting*, 2019, no. 3, pp. 59–67.
4. Ogay D. Novyy etap strategicheskogo planirovaniya [New stage of strategic planning]. Available at: <https://asr.gov.uz/ru/news/11112>
5. Kudryashova Ye.V. Aktual'nyye nauchno-teoreticheskiye voprosy otraslevoy prinadlezhnosti pravovogo regulirovaniya gosudarstvennogo strategicheskogo planirovaniya [Actual scientific and theoretical issues of industry affiliation of legal regulation of state strategic planning]. Available at: [http://kizilov-inc.ru/sites/default/files/gm\\_articles/aktualnye\\_nachn-teor.pdf](http://kizilov-inc.ru/sites/default/files/gm_articles/aktualnye_nachn-teor.pdf)
6. Khalin D.S. Pravovyye osnovy strategicheskogo planirovaniya v sovremennoy Rossii [Legal foundations of strategic planning in modern Russia]. *Alley of Science*, 2019, vol. 3 (30). Available at: [https://alley-science.ru/domains\\_data/files/04March2019/PRAVOVYYE%20OSNOVY%20STRATEGICHESKOGO%20PLANIROVANIYA%20V%20SOVREMENNOY%20ROSSII.pdf](https://alley-science.ru/domains_data/files/04March2019/PRAVOVYYE%20OSNOVY%20STRATEGICHESKOGO%20PLANIROVANIYA%20V%20SOVREMENNOY%20ROSSII.pdf)
7. Ishchenko A.A. O pravovoy prirode strategicheskogo planirovaniya sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya v zarubezhnykh stranakh [On the legal nature of strategic planning of socio-economic development in foreign countries]. *Administrative and Municipal Law*, 2021, no. 3. pp. 1–20.
8. Davydova N.Yu. Gosudarstvennoye strategicheskoye planirovaniye v kontekste prava [State strategic planning in the context of law]. *Issues of Russian and International Law*, 2016, no. 3, pp. 82–88.
9. Strategy of socio-economic development of Surkhandarya region. PMTI, BMT TD, GIZ preprint, 2013.
10. Social and economic development strategy of the Republic of Karakalpakstan. PMTI, BMT TD, GIZ, 2013, p. 142.
11. Khorezm province economic development and economic strategy. Tashkent, IFMR, 2015, p. 169.
12. Bukhval'd Ye.M. Pravovoye regulirovaniye strategicheskogo prostranstvennogo i territorial'no-go planirovaniya [Legal regulation of strategic spatial and territorial planning]. *Journal of Russian Law*, 2019, no. 11, pp. 131–143.

13. Telina I.Ye. Zarubezhnyy opyt strategicheskogo planirovaniya sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya territorii [Foreign experience of strategic planning of socio-economic development of the territory]. *Science Time*, 2019, no. 1, pp. 54–58.

14. Pilipenko K.V. Foreign experience in strategic planning of socio-economic development of territories [Foreign experience in strategic planning of socio-economic development of territories]. *Science and Education Today*, 2017, no. 2, pp. 40–47.

15. Shafranskaya A.M. Rol' gosudarstva v osushchestvlenii strategicheskogo planirovaniya kak mekhanizma reindustrializatsii [The role of the state in the implementation of strategic planning as a mechanism of reindustrialization]. *Issues of Political Economy*, 2021, vol. 2, pp. 138–141.

16. Cuhls K. Foresight in Germany: Implications for policy making. *Science, Technology and Innovation Policy for the Future: Potentials and Limits of Foresight Studies*, 2013, vol. 1.

17. Analysis of the strategic planning and forecasting systems of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation. Analytical report. Eurasian Economic Commission. Moscow, 2014, p. 6.

18. Albrechts L. Ingredients for a More Radical Strategic Spatial Planning. *Environment and Planning B: Planning and Design*, 2015, vol. 42 ( 3), pp. 510–525. DOI: 10.1068/b130104p

19. Wolf C., Floyd S.W. Strategic Planning Research: Toward a Theory-driven Agenda. *Journal of Management*, 2017, vol. 43 (6), pp. 1754–1788.

20. Vasil'kova S.V. Napravleniya sovershenstvovaniya normativnogo pravovogo regulirovaniya strategicheskogo planirovaniya [Directions for improving the normative legal regulation of strategic planning]. *Economy. Law. Society*, 2023, no. 3, pp. 140–145.

21. Dobkin A.G. O pravovom regulirovanii sostava uchastnikov strategicheskogo planirovaniya na federal'nom urovne [On the legal regulation of the composition of participants in strategic planning at the federal level]. *Bulletin of the University named after O.E. Kutafin (MSAL)*, 2019, no. 6, pp. 180–183.