

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI

ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

REVIEW OF LAW SCIENCES

huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

правовой научно-практический журнал

legal scientific-practical journal

2024-yil maxsus son

VOLUME 8 / SPECIAL ISSUE / 2024

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS.2024.8.SN.

ISSN 2181-919X

E-ISSN 2181-1148

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS



Crossref
Content
Registration

TAHRIR HAY'ATI

I. RUSTAMBEKOV

Toshkent davlat yuridik universiteti rektori v.v.b., yuridik fanlar doktori, professor – bosh muharrir

B. XODJAYEV

Ilmiy ishlar va innovatsiyalar bo'yicha prorektor, yuridik fanlar doktori, professor – bosh muharrir o'rinbosari

O. CHORIYEV

Tahririy-nashriyot bo'limi boshlig'i – mas'ul muharrir

A. SAIDOV

Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazining direktori, yuridik fanlar doktori, professor

EDVARD JUCHNIEWICZ

Polshaning Gdansk universiteti Huquq va boshqaruv fakulteti Moliyaviy huquq kafedrasida professori, huquq doktori

AMMAR YOUNAS

TDYU Biznes huquqi kafedrasida o'qituvchisi

O. OKYULOV

TDYU Fuqarolik huquqi kafedrasida professori, yuridik fanlar doktori

J. NEMATOV

TDYU Ma'muriy va moliya huquqi kafedrasida professori v.b., yuridik fanlar doktori

SH. ASADOV

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi Davlat tuzilishi va boshqaruvining huquqiy asoslari kafedrasida professori v.b., yuridik fanlar doktori

M. AMINJONOVA

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi akademiyasi Qonunchilik ijrosi ustidan nazoratni tashkil etish kafedrasida dotsenti, yuridik fanlar doktori

M. RAHIMOV

TDYU Mehnat huquqi kafedrasida dotsenti v.b., yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori

O. NARZULLAYEV

TDYU Ekologiya huquqi kafedrasida professori, yuridik fanlar doktori

B. MURODOV

O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasi Tergov faoliyati kafedrasida boshlig'i, yuridik fanlar doktori, professor

A. MUXAMEDJANOV

TDYU Xalqaro huquq va inson huquqlari kafedrasida professori, yuridik fanlar doktori

N. NIYAZOVA

TDYU O'zbek tili va adabiyoti kafedrasida dotsenti, pedagogika fanlari nomzodi



Nashriyotchi:

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Ushbu nashr GIZning "Markaziy Osiyoda huquqiy davlatchilikni qo'llab-quvvatlash" dasturi ko'magi doirasida chop etildi.

Dastur Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Germaniya xalqaro hamkorlik jamiyati) tomonidan Germaniya iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot federal vazirligi (BMZ) buyurtmasi asosida amalga oshirilmoqda.

Mazkur jurnalning maxsus sonida keltirilgan ma'lumotlar, xulosalar, fikrlar va talqinlar mualliflarning fikrlaridir, ular hech qanday tarzda GIZ yoki BMZ nuqtayi nazarini aks ettirmaydi.

Bepul tarqatish uchun mo'ljallangan.

MUASSIS: TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI
huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
правовой научно-практический журнал

REVIEW OF LAW SCIENCES
legal scientific-practical journal

"Yuridik fanlar axborotnomasi – Вестник юридических наук – Review of law sciences" huquqiy ilmiy-amaliy jurnali O'zbekiston axborot va ommaviy kommunikatsiyalar agent-

ligi tomonidan 2020-yil 22-dekabrda 0931-sonli guvohnoma bilan davlat ro'yxatidan o'tkazilgan.

Jurnal Oliy attestatsiya komissiyasi jurnallari ro'yxatiga kiritilgan.

Mualliflik huquqlari Toshkent davlat yuridik universitetiga tegishli. Barcha huquqlar himoyalangan. Jurnal materiallaridan foydalanish, tarqatish va ko'paytirish muassis ruxsati bilan amalga oshiriladi.

Sotuvda kelishilgan narxda.

ISSN 2181-919X
E-ISSN 2181-1148

© Toshkent davlat yuridik universiteti

MUNDARIJA

5 **КОПЕЦКИ КРИСТОФ**
Приветственное слово

6 **ЦИКО ЯН**
Приветственное слово

9 **САЙДУЛЛАЕВ ШАХЗОД АЛИХАНОВИЧ**
Приветственное слово

11 **СУЛТАНОВ РАВШАН АДILEВИЧ**
Приветственное слово

12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY HUQUQ. MA'MURIY HUQUQ. MOLIYA VA VOJXONA HUQUQI

13 **АЛАНАЗАРЗОДА ШАРОФ**
Законодательство об административных
процедурах и судопроизводстве Республики
Таджикистан: опыт и перспективы реформирования

19 **ПУДЕЛЬКА ЙОРГ**
Комментарий к закону и его роль в судебной
практике: взгляд немецкого судьи

26 **ДОСМАМБЕТОВА ЧОЛПОН МОНОЛДОРОВНА**
Применение административными судами
Кыргызской Республики норм законодательства
об административных процедурах, связанных
с досудебным порядком обжалования

35 **ДУЙСЕНОВА ЖАНАР МУХАМЕДКАЛИЕВНА**
Судебная практика проверки соблюдения
административной процедуры

40 **YUSUPOV SARDORBЕК BAHODIROVICH**
O'zbekistonda ma'muriy tartib-taomillarning asosiy
prinsiplarini qo'llashning ayrim jihatlar

50 **ТУЛЬТЕЕВ ИЛЪЯС ТАВАСОВИЧ**
Конституционные основы государственного
управления: некоторые аспекты законодательной
конкретизации

59 **NEMATOV JO'RABEK NEMATILLOYEVICH**
O'zbekiston Respublikasi "Ma'muriy tartib-taomillar
to'g'risida"gi Qonuni qabul qilinganiga 6 yil to'lishi
arafasida: asosiy yutuqlar va muammolar

- 72 **ЛИ АДИК**
Система органов государственного управления в сфере предпринимательской деятельности
- 80 **ХВАН ЛЕОНИД БОРИСОВИЧ**
Роль научных позиций в сфере публично-правового регулирования и их перспективы в Республике Узбекистан
- 86 **JURAYEV SHERZOD YULDASHEVICH**
Ma'muriy-huquqiy munosabatlarda mutanosiblik prinsipining o'ziga xos o'rni va uning huquqiy ahamiyati
- 95 **TURABOYEV IXTIYORJON QOBILOVICH**
Soliqlarni kechiktirib yoki bo'lib-bo'lib to'lashning o'ziga xos xususiyatlari
- 102 **SAMIG'JONOV FAZLIDDIN RAFKATOVICH**
Budjet jarayoni va uning bosqichlari
- 110 **AXROROV ADXAMJON ASRORKUL O'G'LI**
Ekologiya sohasidagi ma'muriy-huquqiy nizolarni sud tomonidan hal qilishning ayrim jihatlari
- 118 **G'OZIYEV KOZIMBEK JOVLONBEKOVICH**
Oliy ta'lim tashkilotlari ma'muriy huquqning subyekti sifatida
- 129 **RAJABOVA KARIMA QAHRAMONOVNA**
Saylovga oid nizolarni hal etish usullari
- 135 **RAXMONOV OTABEK QO'CHQOR O'G'LI**
Korporativ huquq subyektlarini qayta tashkil etish shakllari va turlarini tasniflash va tizimlashtirish
- 143 **JURAEVA ASAL BAKHTIYEVNA,**
ABDIRAKHIMOV ISLOMJON ILKHOMJON UGLI
A brief analysis of uzbekistan bit practice: investor and state dispute resolution
- 156 **XUDOYBERGANOVA MAVJUDA HAMROQULOVNA**
Farmatsevtika faoliyatini litsenziyalashning huquqiy asoslari
- 164 **АВЕЗОВА ЭЛЕОНОРА ПАРАХАТОВНА**
Институт социальной защиты государственных гражданских служащих: теоретические и методологические подходы
-
- 164 **СПИСОК ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА РЕГУЛИРУЮЩИХ ИНСТИТУТ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР**
-

DOI: <https://dx.doi.org/10.51788/tsul.rols.2024.8.sn./LAMC3450>
UDC: 336.9(045)(575.1)

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ли Адик,

кандидат юридических наук,
профессор кафедры «Административное и финансовое право»
Ташкентского государственного юридического университета
ORCID: 0009-0008-3234-0137
e-mail: adik.li@list.ru

Аннотация. В статье представлен анализ современного состояния системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью и её правового обеспечения. Исследованы сущностные характеристики такой системы и её правового регулирования. Выявлены объективные закономерности для рассмотрения системы органов государственного управления предпринимательством как целостной части государственного механизма, хотя она не имеет единого организационного центра по руководству предпринимательской деятельностью. Рассмотрены кардинальные изменения в системе центральных и местных органов государственного управления предпринимательской деятельностью и их правовом статусе. Обосновывается вывод о необходимости признать негосударственные органы, которым предоставлены отдельные полномочия по управлению предпринимательской деятельностью, и прежде всего Торгово-промышленную палату Республики Узбекистан, элементами системы органов государственного управления предпринимательством и повышении её роли в этой системе. Предложены меры дальнейшего совершенствования системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью и её правового регулирования, в частности путём выделения Агентства махалли и предпринимательства из структуры Министерства занятости и сокращения бедности, приравняв его по правовому статусу к такому органу исполнительной власти, как министерство. Учитывая, что такой орган призван решать задачи, связанные с координацией деятельности всех государственных структур, а при необходимости и негосударственных организаций, предлагается создать его в такой организационно-правовой форме, как комитет, имеющий особый статус и подчиняющийся Президенту Республики Узбекистан и (или) Кабинету Министров.

Ключевые слова: государственное управление, система органов, предпринимательская деятельность, органы исполнительной власти, негосударственные органы.

TADBIRKORLIK FAOLIYATI SOHASIDAGI DAVLAT BOSHQARUVI ORGANLARI TIZIMI

Li Adik,

Toshkent davlat yuridik universiteti
Ma'muriy va moliya huquqi kafedrası
professori, yuridik fanlar nomzodi

Annotatsiya. Maqolada tadbirkorlikni boshqarish bo'yicha davlat organlari tizimining hozirgi holati va uning huquqiy ta'minoti tahlili keltirilgan. Shuningdek, bunday tizimning muhim xususiyatlari va uni huquqiy tartibga solish o'rganilgan. Garchi bu tizimda tadbirkorlik faoliyatini boshqarishning yagona tashkiliy markazi bo'lmasa-da, tadbirkorlik faoliyatini boshqaruvchi davlat organlari tizimini davlat mexanizmining ajralmas qismi sifatida ko'rib chiqishning obyektiv qonuniyatlari belgilandi. Tadqiqotda tadbirkorlikni boshqarish bo'yicha markaziy va mahalliy davlat hokimiyati organlari tizimidagi tub

o'zgarishlar va ularning huquqiy holati ko'rib chiqildi. Tadbirkorlik faoliyatini boshqarish bo'yicha muayyan vakolatlar berilgan nodavlat organlarini, birinchi navbatda, O'zbekiston Respublikasi Savdo-sanoat palatasini tadbirkorlik faoliyatini boshqarish bo'yicha davlat organlari tizimining elementlari sifatida tan olish va uning ushbu tizimdagi rolini oshirish zarurligi to'g'risidagi xulosa asoslab berildi. Tadbirkorlik faoliyatini davlat tomonidan boshqarish va uni huquqiy tartibga solish tizimini yanada takomillashtirish, xususan, Mahallabay ishlash va tadbirkorlikni rivojlantirish agentligini Bandlik va kambag'allikni qisqartirish vazirligi tuzilmasidan ajratish, huquqiy maqomi bo'yicha vazirlik kabi ijro etuvchi organga tenglashtirish chora-tadbirlari taklif etildi. Bunday organga barcha davlat organlari, zarurat bo'lganda nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini muvofiqlashtirish bilan bog'liq muammolarni hal qilish vazifasi topshirilganini hisobga olib, uni alohida maqomga ega hamda O'zbekiston Respublikasi Prezidentiga va (yoki) Vazirlar Mahkamasiga bo'ysunadigan tashkiliy-huquqiy shaklda tuzish taklifi berildi.

Kalit so'zlar: davlat boshqaruvi, organlar tizimi, tadbirkorlik faoliyati, ijro etuvchi hokimiyat organlari, nodavlat organlar.

SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF BUSINESS ACTIVITY

Li Adik,

Tashkent State University of Law
Professor of the Department of Administrative and
Financial Law, Candidate of Law Sciences

Abstract. The article presents an analysis of the current state of the system of government bodies for business management and its legal support. The essential characteristics of such a system and its legal regulation have been studied. Objective patterns have been identified for considering the system of government bodies governing entrepreneurship as an integral part of the state mechanism, although it does not have a single organizational center for the management of business activities. Fundamental changes in the system of central and local government bodies for business management and their legal status are considered. The conclusion is substantiated about the need to recognize non-state bodies that are granted certain powers to manage business activities, primarily the Chamber of Commerce and Industry of the Republic of Uzbekistan, as elements of the system of government bodies for managing entrepreneurship and increasing its role in this system. Measures have been proposed to further improve the system of public management of business activities and its legal regulation, in particular by separating the Mahalla and Entrepreneurship Agency from the structure of the Ministry of Employment and Poverty Reduction, equating it in legal status to such an executive body as a ministry. Considering that such a body is called upon to solve problems related to coordinating the activities of all government agencies and, if necessary, non-governmental organizations, it is proposed to create it in such an organizational and legal form as a committee that has a special status and is subordinate to the President of the Republic of Uzbekistan and (or) the Cabinet Ministers.

Keywords: public administration, system of bodies, business activity, executive authorities, non-state bodies.

Введение

В стране принимаются комплексные меры по развитию предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, устранению проблем и препятствий, возникающих в их деятельности. В результате, как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев, только за 2022

год количество малых предпринимателей увеличилось на 40 тысяч и составило 490 тысяч, средних предпринимателей – на 2 тысячи и достигло 10 тысяч. В результате использования предоставленных льгот годовой оборот 155 предприятий превысил 100 миллионов долларов. Годовой объем вложенных зарубежных ин-

вестиций впервые достиг 10 миллиардов долларов, что в 3 раза больше, чем в 2017 году (Mirziyoyev, 2023, August 18). Такая тенденция сохраняется и в настоящее время. При этом в сфере особого внимания находятся вопросы формирования всё более благоприятных условий для предпринимательства, создания новых рабочих мест, увеличения доходов населения, обучения молодёжи и женщин современным профессиям, повышения их занятости.

Одним из факторов, оказывающим существенное влияние на состояние и перспективы развития предпринимательства в Узбекистане, является проблема создания эффективной системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью, в том числе за счёт совершенствования её правового регулирования, учитывающего взаимные интересы государства и субъектов предпринимательства.

В Республике Узбекистан накоплен определённый опыт создания и развития системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью и её правового регулирования. Действующее законодательство демонстрирует разнообразие в подходах к такому регулированию, в том числе толкованию основных понятий, определению видов и правового статуса органов государственного управления предпринимательством.

Проблема совершенствования системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью в Республике Узбекистан и её правового обеспечения, несмотря на её важность, недостаточно изучена современной юридической наукой. Поэтому анализ и обобщение накопленного опыта по развитию системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью и её правового регулирования и разработка соответствующих предложений приобретает особую значимость.

Материалы и методы

В ходе исследования проведён анализ современного состояния системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью и её правового обеспечения. Рассмотрены сущностные характеристики такой системы и её правового регулирования на основе анализа научных трудов учёных, посвящённых различным аспектам системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью, а также действующих правовых документов. В процессе работы использованы общенаучные методы исследования: соотношения общего и частного, системного анализа, а также специально-научные методы: сравнительного правоведения, технико-юридический, логический и другие методы научного познания.

Результаты исследования и анализ

Выявлены и обоснованы объективные закономерности для рассмотрения системы органов государственного управления предпринимательством как целостной части государственного механизма, а также кардинальные изменения в системе центральных и местных органов государственного управления предпринимательской деятельностью и их правовом статусе. Обоснован вывод о необходимости признать негосударственные органы, которым предоставлены отдельные полномочия по управлению предпринимательской деятельностью, элементами системы органов государственного управления предпринимательством и повышения их роли в этой системе. Предложены меры дальнейшего совершенствования системы органов государственного управления предпринимательской деятельностью и её правового регулирования.

В философских словарях понятие «система» (от греч. *systema* – целое, составленное из частей; соединение) определяется как объединение некоторого разнообразия в единое и чётко расчленённое

целое, элементы которого по отношению к целому и другим частям занимают соответствующие им места, или же как совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которая образует определённую целостность, единство (Gubsky, 1999; Averintsev, 1989). Следовательно, характеризуя систему как таковую в самом общем плане, традиционно говорят о единстве и целостности взаимосвязанных между собой элементов.

В юридической литературе понятие «система органов» рассматривается как соединение факторов, явлений и т. п. в одно законченное целое, либо оно расшифровывается как совокупность частей, связанных общей функцией, а «единая система» предполагает определённую связь по вертикали и обозначает не что иное, как совокупность различных объектов управления, подведомственных соответствующему центру (министерствам, госкомитетам, ведомствам) (Pronina, 1998).

Государственное управление в сфере предпринимательской деятельности осуществляется системой различных государственных органов, которые существенно отличаются друг от друга, как по характеру выполняемых функций, так и кругу решаемых задач (Abdurakhmanov et al., 2016; Kovaleva & Chernov, 2015; Kolesnikova, 2014). При этом своеобразие исследуемой системы состоит в том, что она не имеет единого организационного центра по руководству предпринимательской деятельностью, эффективная организация которой является одним из важнейших факторов успешной реализации принятых общегосударственных и отраслевых программ развития предпринимательства в стране.

Вместе с тем при более тщательном анализе элементов исследуемой системы обнаруживается ряд общих черт, которые дают основание рассматривать её как целостную часть государственного механиз-

ма. Такая позиция обуславливается следующими факторами:

во-первых, каждый элемент системы органов управления в сфере предпринимательской деятельности имеет целью воздействовать на единый объект – отношения, возникающие в процессе такой деятельности;

во-вторых, наличие единой цели стимулирует возникновение единого в своей основе комплекса функций, направленных в данном случае на организацию эффективной предпринимательской деятельности;

в-третьих, между элементами рассматриваемой системы существуют устойчивые связи, а, как известно, система органов представляет собой совокупность органически взаимосвязанных и взаимодействующих элементов.

К настоящему времени сложилась определённая организационная структура управления предпринимательской деятельностью (Popomarev, 2017), включающая различные органы государственного управления, взаимодействие которых основывается на конституционных нормах по разграничению их полномочий, что обеспечивает возможность эффективного решения проблем государственного управления предпринимательской деятельностью с учётом общенациональных интересов. Кроме того, к рассматриваемой системе относятся и негосударственные органы, которым предоставлены отдельные полномочия по управлению предпринимательской деятельностью (Торгово-промышленная палата, Совет фермерских и дехканских хозяйств и др.)

Центральное место в системе органов государственного управления предпринимательской деятельностью в нашей стране занимает Агентство по работе махалабай и развитию предпринимательства при Министерстве экономического развития и сокращения бедности (Агентство

махалли и предпринимательства). В его состав входят региональные управления в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, а также центры по работе махаллабай и развитию предпринимательства в составе хокимиятов районов (городов). Эти органы созданы Указом Президента Республики Узбекистан «О приоритетных направлениях государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечению занятости населения и сокращению бедности в махалле» от 3 декабря 2021 года № УП-29.

Агентством руководит директор – заместитель министра занятости и сокращения бедности, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Узбекистан.

Постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по организации деятельности Агентства по работе махаллабай и развитию предпринимательства при Министерстве экономического развития и сокращения бедности» от 24 декабря 2021 года № ПП-62 его основными задачами определены:

- формирование и реализация программ поддержки и развития предпринимательства в регионах совместно с местными хокимиятами;

- устранение бюрократических преград и барьеров, препятствующих развитию предпринимательства в регионах, создание благоприятных условий для развития деловой среды и разработка предложений по совершенствованию законодательства на основе приёма и системного анализа обращений населения и субъектов предпринимательства;

- обеспечение взаимодействия с международными финансовыми институтами и зарубежными правительственными финансовыми организациями в реализации проектов поддержки предпринимательства и др.

Важную роль в развитии предпринимательства играют местные органы ис-

полнительной власти (Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты всех уровней) и органы самоуправления граждан (махалли в городах, посёлках, селах и аулах) (Dadasheva, 2021; Mirziyoeva, 2020). Так, Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению защиты частной собственности и гарантий прав собственников, коренному совершенствованию системы организации работ по поддержке предпринимательских инициатив, а также расширению доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам и производственной инфраструктуре» от 13 августа 2019 года № УП-5780 к числу важнейших задач местных органов исполнительной власти всех уровней в сфере защиты прав и интересов субъектов предпринимательства отнесены:

- обеспечение строгого соблюдения принципа приоритета прав и законных интересов субъектов предпринимательства, безусловное выполнение норм законодательства об ответственности должностных лиц за незаконное вмешательство и воспрепятствование предпринимательской деятельности, недопущение нарушения прав собственности и других имущественных прав;

- принятие систематических мер по широкому вовлечению населения в предпринимательскую деятельность, дальнейшему увеличению стабильно развивающихся субъектов предпринимательства, а также усиление работы с предпринимателями, временно приостановившими свою деятельность и др.

В Узбекистане предусмотрены и успешно реализуются комплексные меры, направленные на поддержку предпринимательских инициатив населения, дальнейшее совершенствование механизмов обеспечения его занятости, сокращения бедности, а также внедрение инструментов целевой финансовой поддержки в областях, районах, городах и непосред-

ственно в махаллях (Mirziyoeva, 2020, Monograph).

Одной из таких мер является введение с 1 января 2022 года в системе органов исполнительной власти на местах института помощника хокима района (города) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности района (города). Такая мера предусмотрена Указом Президента Республики Узбекистан «О приоритетных направлениях государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечению занятости населения и сокращению бедности в махалле» от 3 декабря 2021 года № УП–29.

Этим нормативным актом определены основные задачи и направления деятельности помощника хокима, к которым относятся:

- изучение социально-экономического состояния махаллей по системе хонадонбай, включая анализ уровня занятости, источников дохода семей, состояния использования приусадебных участков, заинтересованности в труде, приносящем доход, и потребностей населения;

- привлечение не имеющего постоянного источника дохода и безработного населения, особенно молодёжи и женщин, в учебные центры по обучению профессиям и предпринимательству путём изучения их интересов, а также оказание помощи в обеспечении занятости выпускников, окончивших учёбу;

- организация эффективного использования приусадебных участков населением, оказание содействия в налаживании таких видов деятельности, как земледелие, животноводство, птицеводство, кролиководство, пчеловодство, семеноводство, питомничество и цветоводство в домашних условиях и др.

На первых руководителей всех министерств и ведомств возложена персональная ответственность за оказание всесто-

ронного содействия помощникам хокимов в выполнении ими своих обязанностей (Mirziyoeva, 2020, Monograph).

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по организации деятельности помощников хокимов по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махалле» от 3 декабря 2021 года № ПП–31 помощники хокимов:

- осуществляют деятельность в приоритетном порядке совместно с успешными субъектами предпринимательства в махаллях в целях обеспечения занятости безработного населения махаллей и оказания содействия в создании для него постоянного источника дохода;

- совместно с республиканскими представителями разрабатывают и обеспечивают исполнение «Дорожной карты» по развитию закреплённых за ними махаллей;

- совместно с первыми заместителями хокимов районов (городов) по финансово-экономическим вопросам и сокращению бедности представляют хокимам отчёты о результативности проведённой работы на постоянной основе.

Указанным постановлением Президента в целях эффективной организации деятельности помощников хокимов районов (городов) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махаллях создана Республиканская комиссия по организации деятельности помощников хокимов (Республиканская комиссия) и утверждён её состав. Агентство по работе махаллабай и развитию предпринимательства, его территориальные управления в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, а также центры по работе махаллабай и развитию предпринимательства (центры) определены рабочими органами Республиканской комиссии и республиканских представителей.

Как отмечалось, к системе органов государственного управления предпринимательской деятельностью относятся и негосударственные органы, которым предоставлены отдельные полномочия по управлению предпринимательской деятельностью (Alimuradov & Ziyarova, 2016). Прежде всего это касается Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан (далее – ТПП), созданной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 июля 2004 года № УП-3453 на базе Палаты товаропроизводителей и предпринимателей.

ТПП является негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей субъектов предпринимательской деятельности. Она создана в целях обеспечения благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы (Akhmedov, 2019), развития взаимовыгодного партнёрства между бизнес-сообществом и органами государственной власти и управления, другими органами и организациями, усиления гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, оказания всестороннего содействия в улучшении деловой среды и инвестиционного климата, всемерной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательства (Vilensky, Livshits, & Smolyak, 2015; Efimova, 2019).

ТПП предоставлены довольно широкие полномочия, которые в той или иной мере имеют отношение к государственному управлению предпринимательской деятельностью. Так, ТПП имеет право:

- вносить предложения в Кабинет Министров Республики Узбекистан, министерства, государственные комитеты и ведомства по вопросам улучшения делового и инвестиционного климата, в том числе о внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу нормативно-правовых актов, препятствующих

или ограничивающих развитие предпринимательской деятельности;

- образовывать экспертные советы с участием субъектов предпринимательства для проведения общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов и обсуждения других вопросов предпринимательства;

- запрашивать и получать от органов государственного и хозяйственного управления, органов исполнительной власти на местах, органов самоуправления граждан и их должностных лиц необходимые сведения, документы, материалы и статистические данные, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, в целях обеспечения урегулирования спора между субъектами предпринимательства и государственными органами, а также проведения исследований и анализов рынков.

Вывод

Проведённый анализ действующей системы органов государственного управления и их полномочий в сфере предпринимательской деятельности даёт основание для вывода о том, что данная система, хотя в целом отвечает потребностям развития такой деятельности, требует дальнейшего совершенствования. В первую очередь это касается выделения Агентства махалли и предпринимательства из структуры Министерства занятости и сокращения бедности, приравняв его по правовому статусу к такому органу исполнительной власти, как министерство.

Поскольку такой орган призван решать задачи, связанные с координацией деятельности всех государственных структур, а при необходимости и негосударственных организаций, то его было бы целесообразно создать в такой организационно-правовой форме, как комитет, имеющий особый статус и подчиняющийся Президенту Республики Узбекистан и (или) Кабинету Министров.

Возможность образования в системе республиканских органов исполнительной власти комитетов, агентств и инспекций, имеющих особый статус и подчиняющиеся Президенту Республики Узбекистан и

(или) Кабинету Министров предусмотрено пунктом 10 Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации административных реформ Нового Узбекистана» от 21 декабря 2022 года № УП-269.

REFERENCES

1. Abdurakhmanov, K., Zakirova, N., Islamov, B., & Hiwatari M. (2016). *Systemic Transformation and Sustainable Human Development: Case of Uzbekistan* [Monograph, 230 p.]. Guna Darma University Press, Jakarta, Indonesia.
2. Akhmedov, T. M. (2019). Long-Term Strategy for the Development of Urbanization in Uzbekistan (In Russian). *Proceedings of the XI Forum of Economists "Strategic planning - an important factor in the stability of sustainable socio-economic development of the country and regions"* (349 p.). Tashkent: IFMR.
3. Alimuradov, M. K., & Ziyarova, A. L. (2016). Methodological Basis for the Development of Sectoral Financial Strategies (In Russian). *Management Consulting*, 1, 77–84.
4. Averintsev, S. S. (1989). System. In *Philosophical Encyclopedic Dictionary* (In Russian). (Pp. 584). Moscow.
5. Chazova, I. Yu., & Mukhina, I. A. (2020). Role of Public Authorities in the Development of Entrepreneurial Activity (In Russian). *Vestnik of Udmurt University. Economics and Law*, 2, 222–229.
6. Dadasheva, A. (2021). Interaction of Local Representative Authorities and Self-Government of Citizens in the Implementation of Effective Public Control (In Russian). *Fuqarolik Jamiyati - Civil Society*, 70–74. Tashkent.
7. Efimova, O. V. (2019). Entrepreneurial Law (In Russian). Moscow: Yurait.
8. Gubsky, E. F. (1999). System. In *Philosophical Encyclopedic Dictionary* (In Russian). (P. 415). Moscow.
9. Kolesnikova, L. A. (2014). Planning and Evaluation of the Effectiveness of Entrepreneurship Development Programs (In Russian). *Entrepreneurship in Russia*, 4(11).
10. Kovaleva, I. V., & Chernov, M. V. (2015). The Concept of State Regulation of Entrepreneurial Activity (In Russian). *Bulletin of the ASAU*, 12(134). <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-gosudarstvennogo-regulirovaniya-predprinimatelskoy-deyatelnosti>
11. Mirziyoeva, S. Sh. (2020). *Methodological foundation for strategizing the socioeconomic development of Uzbekistan* [Monograph, 184 p.] (In Russian). (Series: Strategist's Library). St. Petersburg: IPC NWIU RANEP. ISBN 978-5-89781-672-9.
12. Mirziyoeva, S. Sh. (2020). Taking Into Account Global and National Trends and Peculiarities of Socio-Economic Development in the Development of State Strategies (In Russian). *Economic Revival of Russia*, 1(63), 69–78.
13. Mirziyoyev, Sh. M. (2023, August 18). *Raising the development of entrepreneurship to an even higher level is our priority task* [Speech by President of the Republic of Uzbekistan at the meeting with entrepreneurs in the format of open dialog]. <https://president.uz/ru/lists/view/6561>
14. Ponomarev, O. B. (2017). To the Question of Management of Entrepreneurial Activity (In Russian). *Bulletin of the Baltic Federal University named after I. Kant. Humanities and Social Sciences*, 2, 82–91.
15. Pronina, V. S. (1998). Legal regulation of executive authorities (In Russian). *Journal of Russian Law*, 2, 32–33.
16. Vilensky, P. L., Livshits, V. N., & Smolyak S. A. (2015). *Estimation of Efficiency of Investment Projects. Theory and practice* (In Russian). (1300 p.). Moscow: Poly Print Service.

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI
ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
REVIEW OF LAW SCIENCES

Huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

Правовой научно-практический журнал

Legal scientific-practical journal

2024-yil maxsus son

VOLUME 8 / SPECIAL ISSUE / 2024

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS.2024.8.SN.

BOSH MUHARRIR:

Rustambekov Islambek Rustambekovich

Toshkent davlat yuridik universiteti rektori v.v.b., y.f.d.,
professor

BOSH MUHARRIR O'RINBOSARI:

Xodjayev Baxshillo Kamolovich

Ilmiy ishlar va innovatsiyalar bo'yicha prorektor, y.f.d.,
professor

Mas'ul muharrir: O. Choriyev

Muharrirlar: Y. Yarmolik, M. Sharifova,

Y. Mahmudov, E. Mustafayev

Musahhih: K. Abduvaliyeva

Texnik muharrirlar: U. Sapayev, D. Rajapov

Tahririyat manzili:

100047. Toshkent shahar, Sayilgoh ko'chasi, 35.
Tel.: (0371) 233-66-36 (1169)

Veb-sayt: review.tsul.uz

E-mail: reviewjournal@tsul.uz

Obuna indeksi: 1385.

Jurnal 16.02.2024-yilda tipografiyaga

topshirildi. Qog'oz bichimi: A4.

Shartli 21,15 b.t. Adadi: 100. Buyurtma raqami: 21.

TDYU tipografiyasida chop etildi.