

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI

ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

REVIEW OF LAW SCIENCES



huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

правовой научно-практический журнал

legal scientific-practical journal

2024-yil maxsus son

VOLUME 8 / SPECIAL ISSUE / 2024

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS.2024.8.SN.

ISSN 2181-919X

E-ISSN 2181-1148

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS



Crossref

Content  
Registration

## TAHRIR HAY'ATI

### I. RUSTAMBEKOV

Toshkent davlat yuridik universiteti rektori v.v.b., yuridik fanlar doktori, professor – bosh muharrir

### B. XODJAYEV

Ilmiy ishlar va innovatsiyalar bo'yicha prorektor, yuridik fanlar doktori, professor – bosh muharrir o'rinbosari

### O. CHORIYEV

Tahririy-nashriyot bo'limi boshlig'i – mas'ul muharrir

### A. SAIDOV

Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazining direktori, yuridik fanlar doktori, professor

### EDVARD JUCHNIEWICZ

Polshaning Gdansk universiteti Huquq va boshqaruv fakulteti Moliyaviy huquq kafedrasida professori, huquq doktori

### AMMAR YOUNAS

TDYU Biznes huquqi kafedrasida o'qituvchisi

### O. OKYULOV

TDYU Fuqarolik huquqi kafedrasida professori, yuridik fanlar doktori

### J. NEMATOV

TDYU Ma'muriy va moliya huquqi kafedrasida professori v.b., yuridik fanlar doktori

### SH. ASADOV

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi Davlat tuzilishi va boshqaruvining huquqiy asoslari kafedrasida professori v.b., yuridik fanlar doktori

### M. AMINJONOVA

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi akademiyasi Qonunchilik ijrosi ustidan nazoratni tashkil etish kafedrasida dotsenti, yuridik fanlar doktori

### M. RAHIMOV

TDYU Mehnat huquqi kafedrasida dotsenti v.b., yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori

### O. NARZULLAYEV

TDYU Ekologiya huquqi kafedrasida professori, yuridik fanlar doktori

### B. MURODOV

O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasi Tergov faoliyati kafedrasida boshlig'i, yuridik fanlar doktori, professor

### A. MUXAMEDJANOV

TDYU Xalqaro huquq va inson huquqlari kafedrasida professori, yuridik fanlar doktori

### N. NIYAZOVA

TDYU O'zbek tili va adabiyoti kafedrasida dotsenti, pedagogika fanlari nomzodi



german  
cooperation

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Nashriyotchi:

giz Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Ushbu nashr GIZning "Markaziy Osiyoda huquqiy davlatchilikni qo'llab-quvvatlash" dasturi ko'magi doirasida chop etildi.

Dastur Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Germaniya xalqaro hamkorlik jamiyati) tomonidan Germaniya iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot federal vazirligi (BMZ) buyurtmasi asosida amalga oshirilmoqda.

Mazkur jurnalning maxsus sonida keltirilgan ma'lumotlar, xulosalar, fikrlar va talqinlar mualliflarning fikrlaridir, ular hech qanday tarzda GIZ yoki BMZ nuqtayi nazarini aks ettirmaydi.

Bepul tarqatish uchun mo'ljallangan.

MUASSIS: TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI

huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

правовой научно-практический журнал

REVIEW OF LAW SCIENCES

legal scientific-practical journal

"Yuridik fanlar axborotnomasi – Вестник юридических наук – Review of law sciences" huquqiy ilmiy-amaliy jurnali O'zbekiston axborot va ommaviy kommunikatsiyalar agent-

ligi tomonidan 2020-yil 22-dekabrda 0931-sonli guvohnoma bilan davlat ro'yxatidan o'tkazilgan.

Jurnal Oliy attestatsiya komissiyasi jurnallari ro'yxatiga kiritilgan.

Mualliflik huquqlari Toshkent davlat yuridik universitetiga tegishli. Barcha huquqlar himoyalangan. Jurnal materiallaridan foydalanish, tarqatish va ko'paytirish muassis ruxsati bilan amalga oshiriladi.

Sotuvda kelishilgan narxda.

ISSN 2181-919X

E-ISSN 2181-1148

© Toshkent davlat yuridik universiteti

# MUNDARIJA

5 **КОПЕЦКИ КРИСТОФ**  
Приветственное слово

6 **ЦИКО ЯН**  
Приветственное слово

9 **САЙДУЛЛАЕВ ШАХЗОД АЛИХАНОВИЧ**  
Приветственное слово

11 **СУЛТАНОВ РАВШАН АДILEВИЧ**  
Приветственное слово

## 12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY HUQUQ. MA'MURIY HUQUQ. MOLIYA VA VOJXONA HUQUQI

13 **АЛАНАЗАРЗОДА ШАРОФ**  
Законодательство об административных  
процедурах и судопроизводстве Республики  
Таджикистан: опыт и перспективы реформирования

19 **ПУДЕЛЬКА ЙОРГ**  
Комментарий к закону и его роль в судебной  
практике: взгляд немецкого судьи

26 **ДОСМАМБЕТОВА ЧОЛПОН МОНОЛДОРОВНА**  
Применение административными судами  
Кыргызской Республики норм законодательства  
об административных процедурах, связанных  
с досудебным порядком обжалования

35 **ДУЙСЕНОВА ЖАНАР МУХАМЕДКАЛИЕВНА**  
Судебная практика проверки соблюдения  
административной процедуры

40 **YUSUPOV SARDORBЕК BAHODIROVICH**  
O'zbekistonda ma'muriy tartib-taomillarning asosiy  
prinsiplarini qo'llashning ayrim jihatlari

50 **ТУЛЬТЕЕВ ИЛЪЯС ТАВАСОВИЧ**  
Конституционные основы государственного  
управления: некоторые аспекты законодательной  
конкретизации

59 **NEMATOV JO'RABEK NEMATILLOYEVICH**  
O'zbekiston Respublikasi "Ma'muriy tartib-taomillar  
to'g'risida"gi Qonuni qabul qilinganiga 6 yil to'lishi  
arafasida: asosiy yutuqlar va muammolar

- 72 **ЛИ АДИК**  
Система органов государственного управления  
в сфере предпринимательской деятельности
- 80 **ХВАН ЛЕОНИД БОРИСОВИЧ**  
Роль научных позиций в сфере публично-правового  
регулирувания и их перспективы в Республике  
Узбекистан
- 86 **JURAYEV SHERZOD YULDASHEVICH**  
Ma'muriy-huquqiy munosabatlarda mutanosiblik  
prinsipining o'ziga xos o'rni va uning huquqiy  
ahamiyati
- 95 **TURABOYEV IXTIYORJON QOBILOVICH**  
Soliqlarni kechiktirib yoki bo'lib-bo'lib to'lashning  
o'ziga xos xususiyatlari
- 102 **SAMIG'JONOV FAZLIDDIN RAFKATOVICH**  
Budjet jarayoni va uning bosqichlari
- 110 **AXROROV ADXAMJON ASRORKUL O'G'LI**  
Ekologiya sohasidagi ma'muriy-huquqiy nizolarni sud  
tomonidan hal qilishning ayrim jihatlari
- 118 **G'OZIYEV KOZIMBEK JOVLONBEKOVICH**  
Oliy ta'lim tashkilotlari ma'muriy huquqning  
subyekti sifatida
- 129 **RAJABOVA KARIMA QAHRAMONOVNA**  
Saylovga oid nizolarni hal etish usullari
- 135 **RAXMONOV OTABEK QO'CHQOR O'G'LI**  
Korporativ huquq subyektlarini qayta tashkil etish  
shakllari va turlarini tasniflash va tizimlashtirish
- 143 **JURAEVA ASAL BAKHTIYEVNA,**  
**ABDIRAKHIMOV ISLOMJON ILKHOMJON UGLI**  
A brief analysis of uzbekistan bit practice: investor  
and state dispute resolution
- 156 **XUDOYBERGANOVA MAVJUDA HAMROQULOVNA**  
Farmatsevtika faoliyatini litsenziyalashning huquqiy  
asoslari
- 164 **АВЕЗОВА ЭЛЕОНОРА ПАРАХАТОВНА**  
Институт социальной защиты государственных  
гражданских служащих: теоретические и  
методологические подходы
- 
- 164 **СПИСОК ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ СТРАН  
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА РЕГУЛИРУЮЩИХ  
ИНСТИТУТ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР**
-

DOI: <https://dx.doi.org/10.51788/tsul.rols.2024.8.sn./RQRG3842>  
UDC: 342.5(045)(575.1)

## ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

**Авезова Элеонора Парахатовна,**

преподаватель кафедры «Административное и финансовое право»  
Ташкентского государственного юридического университета

ORCID: 0000-0001-9254-4029

e-mail: [avezova.eleonora@tsul.uz](mailto:avezova.eleonora@tsul.uz)

**Аннотация.** Данная статья представляет собой комплексное исследование, нацеленное на анализ сущности и функций института социальной защиты в контексте государственной гражданской службы. Автором был проведен анализ социальной политики, фокусируясь на трансформации роли социальной защиты в формировании благосостояния государственных гражданских служащих. Статья освещает основные теоретические концепции, лежащие в основе социальной защиты государственных гражданских служащих. В работе также выделяются ключевые методологические подходы к оценке эффективности системы социальной защиты государственных служащих, обеспечивая фундаментальный анализ существующих моделей и предлагая инновационные подходы к управлению социальными рисками. Исследование выделяет вызовы, стоящие перед институтом социальной защиты в современных условиях и предоставляет рекомендации для совершенствования социальной политики в сфере государственной службы. Результаты данного исследования не только расширяют понимание роли социальной защиты, но и служат основой для разработки эффективных стратегий улучшения условий труда и социального обеспечения государственных гражданских служащих. В рамках теоретического аспекта статья рассматривает ключевые концепции социальной защиты и их применимость к государственным служащим. Особое внимание уделяется социальным правам, стандартам и механизмам, способствующим поддержанию социальной стабильности и благополучия среди данной категории работников.

**Ключевые слова:** социальная защита, институт социальной защиты, государственные гражданские служащие, стандарты социальной защиты, эффективность социальных механизмов, благополучие государственных гражданских служащих.

### DAVLAT FUQAROLIK XIZMATCHILARINI IJTIMOY HIMOYA QILISH INSTITUTI: NAZARIY VA USLUBIY YONDASHUVLAR

**Avezova Eleonora Paraxatovna,**

Toshkent davlat yuridik universiteti

Ma'muriy va moliya huquqi kafedrası o'qituvchisi

**Annotatsiya.** Ushbu maqola davlat fuqarolik xizmati kontekstida ijtimoiy himoya institutining mohiyati va funksiyalarini tahlil qilishga qaratilgan keng qamrovli tadqiqotdir. Muallif ijtimoiy siyosatni tahlil qilib, davlat fuqarolik xizmatchilarining farovonligini shakllantirishda ijtimoiy himoyaning rolini o'zgartirishga e'tibor qaratdi. Maqolada davlat fuqarolik xizmatchilarini ijtimoiy himoya qilishning asosiy nazariy tushunchalari yoritilgan. Ishda, shuningdek, mavjud modellarning fundamental tahlilini ta'minlash va ijtimoiy xavflarni boshqarish bo'yicha innovatsion yondashuvlarni taklif qilish orqali davlat fuqarolik xizmatchilarini ijtimoiy himoya qilish tizimining samaradorligini baholashning asosiy uslubiy

yondashuvlari ta'kidlangan. Tadqiqot zamonaviy sharoitda ijtimoiy himoya instituti oldida turgan qiyinchiliklarni ta'kidlaydi va davlat fuqarolik xizmati sohasida ijtimoiy siyosatni takomillashtirish bo'yicha tavsiyalar beradi. Ushbu tadqiqot natijalari ijtimoiy himoya rolini tushunishni kengaytiribgina qolmay, balki davlat fuqarolik xizmatchilarining mehnat sharoitlari va ijtimoiy ta'minotini yaxshilash bo'yicha samarali strategiyalarni ishlab chiqish uchun asos bo'lib xizmat qiladi. Nazariy jihatdan maqolada ijtimoiy himoyaning asosiy tushunchalari va ularning davlat fuqarolik xizmatchilariga qo'llanishi ko'rib chiqiladi. Ushbu toifadagi ishchilar o'rtasida ijtimoiy barqarorlik va farovonlikni saqlashga yordam beradigan ijtimoiy huquqlar, standartlar va mexanizmlarga alohida e'tibor beriladi.

**Kalit so'zlar:** ijtimoiy himoya, ijtimoiy himoya instituti, davlat fuqarolik xizmatchilari, ijtimoiy himoya standartlari, ijtimoiy mexanizmlarning samaradorligi, davlat xizmatchilarining farovonligi.

## INSTITUTE OF SOCIAL PROTECTION OF STATE CIVIL SERVANTS: THEORETICAL AND METHODOLOGICAL APPROACHES

**Avezova Eleonora Paraxatovna,**

Tashkent State University of Law,

Lecturer of the Department of Administrative and Financial law

**Abstract.** This article is a comprehensive study aimed at analyzing the essence and functions of the institute of social protection in the context of the civil service. The author conducted an analysis of social policy, focusing on the transformation of the role of social protection in shaping the well-being of public civil servants. The article highlights the main theoretical concepts underlying the social protection of public civil servants. The paper also highlights key methodological approaches to assessing the effectiveness of the social protection system for civil servants, provides a fundamental analysis of existing models, and offers innovative approaches to social risk management. The study highlights the challenges facing the Institute of social protection in modern conditions and provides recommendations for improving social policy in the field of public service. The results of this study not only expand the understanding of the role of social protection but also serve as the basis for the development of effective strategies to improve working conditions and the social security of public civil servants. Within the framework of the theoretical aspect, the article examines the key concepts of social protection and their applicability to civil servants. Special attention is paid to social rights, standards, and mechanisms that contribute to maintaining social stability and well-being among this category of workers.

**Keywords:** social protection, institute of social protection, state civil servants, standards of social protection, effectiveness of social mechanisms, welfare of state civil servants.

### Введение

Институт социальной защиты государственных гражданских служащих является неотъемлемой составляющей современных государственных структур, играя ключевую роль в обеспечении стабильности, эффективности и мотивации персонала государственного аппарата. Этот институт гарантирует социальные льготы и поддержку для служащих, способствуя тем самым привлечению высококвалифицированных кадров на государственную службу и удержанию на ней.

Более того, институт социальной защиты государственных гражданских служащих способствует уменьшению социальных неравенств и поддержке социальной справедливости. Он не только обеспечивает базовые потребности служащих, но также способствует созданию стабильного социального окружения. В результате этот институт укрепляет государственные учреждения, способствуя процветанию и развитию современного общества.

Однако, несмотря на важность социальной защиты государственных гражданских служащих, необходимо...



данских служащих, существует неотложная необходимость в глубоком анализе методологических и теоретических подходов, используемых для изучения этого института. В настоящее время быстро меняющаяся социально-экономическая среда, разнообразные ожидания служащих и новые вызовы требуют пересмотра традиционных концепций и методов социальной защиты.

### **Материалы и методы**

Объектом настоящей статьи является институт социальной защиты, с выделением его роли и влияния на благосостояние государственных гражданских служащих. Целью статьи является анализ понятия, сущности, содержания и задач социальной защиты, а также её влияния на эффективность государственной службы. В рамках теоретического анализа использовались методы синтеза и анализа для выявления ключевых понятий и теоретических концепций, лежащих в основе социальной защиты. Кроме того, применялись исторический и системный методы для выявления эволюции социальной политики и изменений в роли социальной защиты в сфере государственной службы. В контексте практического исследования использовались методы анализа существующих моделей социальной защиты, сравнительно-правового анализа для выявления лучших практик, а также методы прогнозирования для определения перспектив развития системы социальной защиты государственных гражданских служащих.

### **Результаты исследования и анализ**

Статьёй 46 Конституции Республики Узбекистан гарантируется право каждого на социальное обеспечение в случае наступления старости, утраты трудоспособности, безработицы, а также в ситуациях потери кормильца и в других, предусмотренных законодательством случаях.

Основу правового регулирования социальной защиты государственных гражданских

служащих составляет Закон Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе». Вопросы, касающиеся социальной защиты государственных гражданских служащих, закреплены в главе 9 этого Закона – «Правовая и социальная защита государственного гражданского служащего».

Тем не менее важно отметить, что нормы, содержащиеся в Законе Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе» относительно социальной защиты, требуют дальнейшего совершенствования. Это может быть достигнуто путём разработки дополнительных нормативных актов и установления организационных, финансовых и социально-управленческих механизмов для более эффективной реализации мер по социальной защите.

Существует возможность рассмотрения социальной защиты с различных точек зрения, включая юридические, этические, социальные, государственные и культурные аспекты. Этот многогранный институт требует глубокого исследования для полного понимания его природы и будущего развития.

Социальная защита играет ключевую роль в политике социального правового государства, где государство является важным участником в системе социальной защиты, а человек, нуждающийся в защите, выступает как объект и субъект этой системы. Основные формы социальной защиты включают закреплённые в законе социальные гарантии, обеспечение их на минимальном уровне, контроль доходов и расходов населения, социальное страхование, социальную помощь, предоставление социальных услуг и целевые социальные программы (Roik, 2000).

В настоящее время существует множество точек зрения на трактовку термина «социальная защита». Например, В.П. Юдин полагает, что данный термин

не обладает чёткими рамками и имеет неопределённый объём содержания (Yudin, 2016).

В соответствии с трудами Н.М. Римашевской, термин «социальная защита» в юридической терминологии представляет собой новое понятие, прежде использовавшееся как «социальное обеспечение», в основном по отношению к группам населения, требующим особого внимания со стороны государства, таким как инвалиды, дети и пенсионеры. Экономически активное население осуществляло социальную защиту через трудовое законодательство (Rimashevskaya, 2015).

Согласно позиции Н.А. Волгиной, представительницы теории социальной политики, социальная защита представляет собой комплекс политических и общественных мер, направленных на обеспечение всестороннего решения проблем, вызванных различными социальными рисками. Эти риски могут оказывать влияние на осуществление прав, свобод и законных интересов индивидуумов, социальных групп и населения в целом, а также на их экономическую самостоятельность и социальное благополучие (Volgina, 2005).

Интерес представляет точка зрения Л.А. Морозовой, которая утверждает, что социальная политика государства способствует укреплению внутренних связей общества, его целостности и объединению на основе общих социальных интересов. Чем больше государство выделяет приоритет общим социальным интересам, тем более важной становится его роль в разрешении конфликтов, достижении соглашений и стабилизации социальных отношений (Morozova, 2008).

В своих исследованиях В.Л. Романов описывает социальную защиту как систему гарантий, контролируемых государством, обеспечивающих гражданам соблюдение и осуществление их прав и свобод в соответствии с современными стан-

дартами для человека. Эта система также обеспечивает необходимый уровень и качество жизни для их развития (Romanov, 2008).

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что институт социальной защиты действует как механизм, предназначенный для защиты индивидов от различных неблагоприятных воздействий со стороны социальной среды и смягчения последствий этих воздействий.

Социальная защита государственных служащих играет существенную роль в решении общественных проблем, таких как предотвращение снижения уровня жизни, улучшение материального положения различных социальных групп и смягчение социальных напряжений. Кроме того, она способствует достижению ключевых целей государственной политики, включая защиту прав и свобод граждан, эффективное функционирование государственных органов и, следовательно, укрепление государственности.

Государственные служащие относятся к категории работников, чья деятельность характеризуется особым значением при решении управленческих задач государства и высокой психологической нагрузкой. Это обусловлено объективными факторами, включая специфику выполняемых ими функций (Nekhamkin, 2007).

Международная организация труда (МОТ) в Конвенции № 128 (1969 г.) предусматривает возможность для государств-членов устанавливать специальные системы социального обеспечения для государственных служащих, однако минимальный уровень пенсионного обеспечения для них должен соответствовать уровню, предоставляемому обычным работникам. При этом страны имеют право устанавливать более высокие стандарты социальной защиты для этой категории работников, что подтверждается опытом



различных стран, таких как Германия, Франция и страны Восточной Европы. Подобные меры социальной защиты государственных служащих также применялись в дореволюционной России, где корпус государственных служащих имел особый социальный статус.

Автор утверждает, что юридические термины, включая понятие «социальная защита», можно рассматривать в широком и узком контекстах.

Широкое понимание включает защиту от нарушений прав, свобод, административного произвола, преступных посягательств на жизнь, здоровье, собственность, честь и достоинство, а также других негативных факторов.

В узком смысле это – деятельность государства, направленная на создание систем социального обеспечения граждан в случае болезни, инвалидности, безработицы, потери кормильца, воспитания детей и других ситуаций, предусмотренных законодательством.

С.В. Калашников отмечает, что эффективность функционирования института социальной защиты во многом зависит от определения его основных целей. В данном контексте выделяются два подхода: государственная и частная системы социальной защиты (Kalashnikov, 2002; Grigor'yeva, 2002).

Основное различие между ними заключается в том, что государственная система социальной защиты строится на принципах заботы государства о социально уязвимых гражданах и благотворительности, предполагая дифференцированный подход к выявлению малоимущих групп и предоставлению им социальной помощи.

Частная система социальной защиты основана на идее индивидуальной ответственности за благополучие, включая частное социальное страхование. Сложности теоретической разработки этой системы как института государственной поли-

тики обусловлены разными ключевыми факторами.

После всестороннего анализа термина социальная защита, автор считает целесообразным рассмотреть понятие социальной защиты для государственных гражданских служащих.

Труды В.Л. Романова подчёркивают, что одним из главных стимулов, мотивирующих интерес к государственной службе, являются стремление к самореализации в управленческой области, желание занять уважаемое положение в обществе, уверенность в надёжности служебного статуса, перспективы карьерного роста, получения регулярного и соответствующего финансового вознаграждения, а также льготы по медицинскому обслуживанию и пенсионному обеспечению (Romanov, 2008).

Основная цель учреждения института социальной защиты для государственных гражданских служащих заключается в удовлетворении их основных социальных потребностей, реализации профессиональных ожиданий, компенсации ограничений, связанных с особенностями государственной службы, и поощрении качественного исполнения служебных обязанностей. При этом успешная реализация этой социально-организационной и социально-защитной функции возможна лишь в стабильно управляемом государстве.

Необходимо учесть, что возникают определённые трудности при создании системы социальной поддержки для государственных гражданских служащих, отличающиеся от поддержки населения. Для этих служащих основная социальная поддержка, направленная на удовлетворение их основных потребностей, оказывается недостаточной, так как они могут получать подобную поддержку и вне контекста государственной службы.

Интересы, как правило, определяются потребностями, признанными обществом,

социальными группами и индивидуумами. Потребности также могут быть рассмотрены как состояние дефицита, стимулирующее деятельность, направленную на их удовлетворение. Классификация потребностей присуща индивидам, организациям и обществу в целом, и она может иметь различные основания.

Исследования Абрахама Маслоу по социальной защите государственных гражданских служащих указывают на необходимость обращать внимание на более высокие уровни их потребностей для удовлетворения базовых интересов (Meskon et al., 2004).

Приверженность и производительность в государственной службе не гарантированы без удовлетворения вторичных потребностей, таких как социальные, потребности в уважении и признании, а также потребности в самореализации.

В частности, выделение социальных потребностей государственных гражданских служащих обусловлено уникальной социальной деятельностью и управленческими взаимоотношениями, с которыми они сталкиваются.

В литературе можно встретить использование таких терминов как государственные и социальные гарантии для гражданских служащих. В работах, где основное внимание уделяется правовому статусу и юридическим аспектам деятельности государственных служащих, чаще всего рассматриваются государственные гарантии (Romanov, 2008). Эти гарантии связаны с обеспечением прав граждан, для которых государство берёт на себя финансовые обязательства в качестве компенсации за наложенные законом ограничения.

Однако при исследовании вопросов социальной защиты и поддержки социального статуса государственных гражданских служащих часто используется термин «социальные гарантии».

В этом случае акцент делается на создании всей системы правовых гарантий и материальных стимулов, направленных на привлечение высококвалифицированных и ответственных специалистов на государственную службу. Несмотря на некоторые различия между этими терминами, они часто используются взаимозаменяемо, особенно в работах разных научных направлений.

По мнению Ю.Н. Старилова, гарантии для государственных служащих представляют собой основные положения в законодательстве, описывающие социально-правовой статус (Starilov, 1996).

Взгляды Б.Н. Габричидзе и А.Г. Чернявского утверждают, что гарантии служат механизмами защиты, обеспечивая качественное выполнение прав и обязанностей, что является ключевым условием для эффективной работы (Gabrichidze & Chernyavskiy, 2003).

Согласно А.И. Турчинову, гарантии государственных служащих представляют собой средства, способы и условия, обеспечивающие предоставление прав в социально-трудовых отношениях (Turchinov, 2003).

В контексте государственных гражданских служащих эти гарантии включают в себя разнообразные меры, такие как финансовая поддержка, организационные и социальные льготы, а также стимулирующие действия со стороны государства, направленные на повышение эффективности и устойчивости их трудовой деятельности.

Институт социальной защиты государственных гражданских служащих охватывает следующие аспекты (Fomina, 2007):

- гарантирование успешного прохождения государственной гражданской службы;
- удовлетворение потребностей государственных гражданских служащих и

стимулирование их эффективности в выполнении служебных обязанностей, а также удержание персонала на государственной гражданской службе.

В ходе анализа результатов исследования выявлены ключевые аспекты, определяющие роль института социальной защиты в сфере государственной службы. Проанализированы изменения в эволюции социальной политики, которые сказываются на трансформации функций социальной защиты и влияют на благосостояние государственных гражданских служащих. Результаты также подчёркивают актуальность методов оценки эффективности системы социальной защиты, предложенных в статье, и выявляют необходимость дополнительных стратегий для управления социальными рисками в контексте государственной службы.

В рамках анализа также обнаружены проблемы, связанные с законодательной конкретизацией норм, регулирующих социальную защиту государственных служащих. Выделены недостатки в текущей системе, а также предложены пути их устранения. Автор обратил внимание на необходимость дальнейшего исследования и разработки стратегий для обеспечения более эффективного взаимодействия института социальной защиты с потребностями и ожиданиями государственных гражданских служащих в условиях современных социально-экономических вызовов. Эти результаты предоставляют фундамент для разработки рекомендаций и политических мер, направленных на совершенствование системы социальной защиты в государственном

секторе. Практическое применение указанных аспектов включает в себя создание условий для нормального функционирования и устранение препятствий, мешающих исполнению служебных обязанностей на государственной гражданской службе.

#### **Вывод**

Таким образом, можно заключить, что институт социальной защиты государственных гражданских служащих определяется основными направлениями, такими как:

- повышение престижа государственной гражданской службы;
- обеспечение достойного и регулярно растущего заработка в зависимости от стажа и повышения квалификации;
- создание комфортных условий труда и предоставление необходимой инфраструктуры;
- государственное страхование, включая медицинское обеспечение, и гарантированное высокое пенсионное обеспечение;
- поддержка служебных перспектив, включая стимулирование профессионального развития и ответственного выполнения обязанностей.

Также следует отметить, что целью создания и развития института социальной защиты государственных гражданских служащих является удовлетворение их основных потребностей и интересов, обеспечение здоровья и качества жизни, компенсация ограничений, связанных с характером государственной службы, и стимулирование высококачественного исполнения служебных обязанностей.

## REFERENCES

1. Roik, V. D. (2000). Sotsial'noye strakhovaniye, sotsial'noye gosudarstvo, grazhdanskoye obshchestvo v Rossii: vzglyad v XXI vek [Social insurance, Social state, Civil society in Russia: a look into the 21st Century] (In Russian). *Chelovek i Trud - Man and Labor*, 2, 2.
2. Yudin, V. P. (2016). *Sotsial'naya zashchita: ponyatiye, sushchnost', granitsy* [Social protection: Concept, Essence, Boundaries] (In Russian). Kazan.
3. Rimashevskaya, N. M. (2015). Sotsial'noye obespecheniye v protsesse perekhoda k rynku [Social security in the process of transition to the market] [Social security in the process of transition to the market] (In Russian). *Narodonaseleniye - Population*, 3, 6.
4. Volgina, N. A. (Ed.) (2005). *Sotsial'naya politika* [Social Policy] (In Russian). (P. 6). Moscow.
5. Morozova, L. A. (2008). *Problemy sovremennoy rossiyskoy gosudarstvennosti* [Problems of modern Russian statehood] (In Russian) (P. 36). Moscow.
6. Romanov, V. L. (2008). Sotsial'naya zashchishchennost' sluzhashchikh kak faktor ustoychivosti gosudarstvennoy sluzhby [Social security of employees as a factor in the sustainability of public service]. In *Gosudarstvennaya sluzhba: teoriya i organizatsiya* [Public service: theory and organization] [Course of Lectures, p. 57] (In Russian). Rostov-on-Don.
7. Nekhamkin, A. V. (2007). *Formirovaniye sistemy sotsial'noy zashchity gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Rossiyskoy Federatsii* [Formation of a system of social protection of state civil servants of the Russian Federation] [PhD thesis, p. 33] (In Russian). Moscow.
8. Kalashnikov, S. V. (2002). *Funktional'naya teoriya sotsial'nogo gosudarstva* [Functional theory of the welfare state] (In Russian). (P. 42). Moscow.
9. Kalashnikov, S. V. (2002). Funktsional'naya teoriya sotsial'nogo gosudarstva [Functional theory of the welfare state] (In Russian). *Chelovek i Trud - Man and Labor*, 6, 34.
10. Grigor'yeva, I. A. (2002). *Chelovek v sotsial'nom gosudarstve: soglasovaniye interesov* [A person in a social state: coordination of interests, pp. 41-42] (In Russian). St. Petersburg.
11. Meskon, M., et al. (2004). *Osnovy menedzhmenta* [Fundamentals of management] (Trans. from English, in Russian, pp. 366-368). Moscow.
12. Starilov, Yu. N. (1996). *Sluzhebnoye pravo* [Service Law] (In Russian). Moscow.
13. Gabrichidze, B. N., & Chernyavskiy, A. G. (2003). *Sluzhebnoye pravo* [Service Law] (In Russian). Moscow.
14. Turchinov, A. I. (Ed.) (2003). *Upravleniye personalom* [Personnel management] (In Russian). Moscow.
15. Fomina, S. V. (2007). Gosudarstvennyye garantii kak element pravovogo statusa gosudarstvennykh sluzhaschikh [State Guarantees as an Element of Civil Servants Legal Status] (In Russian). *Journal of Russian Law*, 4, 43-60.

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI  
ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК  
REVIEW OF LAW SCIENCES

Huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

Правовой научно-практический журнал

Legal scientific-practical journal

2024-yil maxsus son

VOLUME 8 / SPECIAL ISSUE / 2024

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS.2024.8.SN.

**BOSH MUHARRIR:**

**Rustambekov Islambek Rustambekovich**

Toshkent davlat yuridik universiteti rektori v.v.b., y.f.d.,  
professor

**BOSH MUHARRIR O'RINBOSARI:**

**Xodjayeov Baxshillo Kamolovich**

Ilmiy ishlar va innovatsiyalar bo'yicha prorektor, y.f.d.,  
professor

**Mas'ul muharrir:** O. Choriyev

**Muharrirlar:** Y. Yarmolik, M. Sharifova,  
Y. Mahmudov, E. Mustafayev

**Musahhih:** K. Abduvaliyeva

**Texnik muharrirlar:** U. Sapayev, D. Rajapov

**Tahririyat manzili:**

100047. Toshkent shahar, Sayilgoh ko'chasi, 35.  
Tel.: (0371) 233-66-36 (1169)

**Veb-sayt:** review.tsul.uz

**E-mail:** reviewjournal@tsul.uz

**Obuna indeksi:** 1385.

Jurnal 16.02.2024-yilda tipografiyaga  
topshirildi. Qog'oz bichimi: A4.  
Shartli 21,15 b.t. Adadi: 100. Buyurtma raqami: 21.  
TDYU tipografiyasida chop etildi.