

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI

ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

REVIEW OF LAW SCIENCES



huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

правовой научно-практический журнал

legal scientific-practical journal

2023-yil 4-son

VOLUME 7 / ISSUE 4 / 2023

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS.2023.7.4.

ISSN 2181-919X

E-ISSN 2181-1148

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS



Crossref

Content
Registration

MUNDARIJA

12.00.01 – DAVLAT VA HUQUQ NAZARIYASI VA TARIXI. HUQUQIY TA'LIMOTLAR TARIXI

- 5 **AXMEDSHAYEVA MAVLYUDA AXATOVNA**
Hokimiyatlar bo'linishi nazariyasi va uning
shakllanishiga doir ayrim nazariy masalalar

12.00.02 – KONSTITUTSIYAVIY HUQUQ. MA'MURIY HUQUQ. MOLIYA VA BOJXONA HUQUQI

- 17 **TUL'TEYEV ILYAS TABASOVICH**
Poslanie Prezidenta strany k narodu i
Oliy Majlisu: konstitutsionno-pravovoy
analiz
- 26 **YAKUBOV SHUXRAT UMMATALIYEVICH**
Oliy ta'lim transformatsiyasi: YUNESKOning
"Oliy ta'limga oid malakalarni tan olish
to'g'risida"gi Global konvensiyasini ratifikatsiya
qilish zarurati
- 35 **ALIMUXAMEDOV SUHROB
AYBEKOVICH**
Децентрализация системы государственного
управления в унитарных и федеративных
государствах: сравнительно-правовой анализ
- 49 **YULDOSHBEKOV AVAZBEK
ALISHER O'G'LI**
Soliq maslahati tushunchasining nazariy-huquqiy
jihatlari

12.00.03 – FUQAROLIK HUQUQI. TADBIRKORLIK HUQUQI. OILA HUQUQI. XALQARO XUSUSIY HUQUQ

- 58 **ГУЛЯМОВ САИД САИДАХРАРОВИЧ
РУСТАМБЕКОВ ИСЛАМБЕК
РУСТАМБЕКОВИЧ**
Реформирование основ сравнительного
правоведения в цифровую эру: новые
принципы и подходы

85 **БАЛТАБАЕВА ЖИБЕК БАУЫРЖАНОВНА**
Улучшение системы взыскания алиментов
в Казахстане: проблемы и перспективы

94 **ГАФФОРОВ МЕХРАНГИЗ ШАВКАТОВИЧ**
Гражданско-правовые способы защиты
слабой стороны договора

12.00.08 – JINOYAT HUQUQI.
HUQUQBUZARLIKLARNING
OLDINI Olish.
KRIMINOLOGIYA.
JINOYAT-IJROIYA HUQUQI

107 **CHORIYEV ANVAR QO'ZIYEVICH**
Qilmishning jinoiyligini istisno qiluvchi holatlar
shaxs huquq va erkinliklarini suddan tashqari
himoya qilish shakllari sifatida

12.00.09 – JINOYAT
PROTSESSI. KRIMINALISTIKA,
TEZKOR-QIDIRUV HUQUQ VA
SUD EKSPERTIZASI

116 **MAXMADIYAROVA XUMORA O'KTAMOVNA**
Jinoyat ishini sudda ko'rish uchun tayyorlash
bosqichida taraflar tortishuvini ta'minlash

122 **OLIMOV BEKMIRZA TUXTAPULATOVICH**
Ekspertiza tayinlash va o'tkazishda shaxs
huquqlarini ta'minlash

12.00.10 – XALQARO HUQUQ

129 **ВАЛЕЕВ АРТУР МАХМУДОВИЧ**
Правовое регулирование агентской
деятельности в Республике Узбекистан

13.00.02 – TA'LIM VA TARBIYA
NAZARIYASI VA METODIKASI
(SOHALAR BO'YICHA)

138 **GULYAMOVA GULNORA YAKUBOVNA**
TURABAYEVA LAZZAT KALIKULOVNA
Ta'limda innovatsion texnologiyalar

146 **НИЯЗОВА НАСИБА ЖУРАБЕКОВНА**
Правовое регулирование статуса языка и
особенности его использования в различных
источниках права

DOI: <https://dx.doi.org/10.51788/tsul.rols.2023.7.4./XFW9525>
UDC: 342.511.7(045)(575.1)

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА СТРАНЫ К НАРОДУ И ОЛИЙ МАЖЛИСУ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Тулътеев Ильяс Тавасович,

доктор юридических наук, профессор кафедры
«Административное и финансовое право»

Ташкентского государственного юридического университета

ORCID: 0000-0002-4321-2329

e-mail: itulteev9@gmail.com

Аннотация. В статье в контексте юридической доктрины и практики анализируются сущность, назначение и особенности послания Президента Республики Узбекистан к народу и парламенту. Подчеркивается его особое значение в процессе современного развития нового Узбекистана. Проводится правовой анализ статуса и признаков президентского послания как одного из инструментов и форм определения основных направлений внешней и внутренней политики государства. Рассматриваются отличия президентского послания от других форм официально-государственного обращения Главы государства, на основе семантического анализа рассматриваемого понятия раскрываются его характерные черты и свойства. На примере зарубежной практики направлений президентских посланий парламентам выявлены особенности их содержания, порядка оглашения и исполнения заложенных в них задач и мер. Анализируются некоторые аспекты влияния посланий на деятельность парламента и правительства, даётся правовая характеристика послания как важного политико-правового документа программно-целевого характера. В статье раскрываются взаимосвязь посланий Президента к народу и Олий Мажлису с такими документами, как Стратегия развития Нового Узбекистана и ежегодные Государственные программы. Обосновывается вывод о том, что послание представляет собой политико-правовой документ, имеющий официальный конституционно-правовой статус и определяющий основные ориентиры развития страны на год.

Ключевые слова: народ, парламента, полномочия Президента, послание к народу и парламента, документ программно-целевого характера.

MAMLAKAT PREZIDENTINING XALQ VA OLIY MAJLISGA MUHOJATLARI: KONSTITUTSION-HUQUQIY TAHLIL

Tulteyev Ilyas Tavasovich,

Toshkent davlat yuridik universiteti
Ma'muriy va moliya huquqi kafedrasi
professori, yuridik fanlar doktori

Annotatsiya. Maqolada O'zbekiston Prezidentining xalq va parlamentga murojaatnomasining mazmun-mohiyati, maqsadi va xususiyatlari huquqiy ta'limot va amaliyot nuqtayi nazaridan tahlil etilgan. Uning O'zbekistonning taraqqiyotidagi alohida ahamiyati ta'kidlangan. Davlat tashqi va ichki siyosatining asosiy yo'nalishlarini belgilash vositalari va shakllaridan biri sifatida Prezident murojaatining holati va xususiyatlarining huquqiy tahlili amalga oshirildi. Prezident murojaatining davlat rahbari

rasmiy murojaatining boshqa shakllaridan farqlari ko'rib chiqiladi, ko'rib chiqilayotgan tushunchaning semantik tahlili asosida uning o'ziga xosligi va xususiyatlari aniqlanadi. Parlamentlarga Prezident murojaatnomalarini yuborish bo'yicha xorijiy amaliyot misolida ularning mazmun-mohiyati, ulardagi topshiriq va chora-tadbirlarni e'lon qilish hamda ijro etish tartibining o'ziga xos jihatlari belgilab olindi. Murojaatlarning parlament va hukumat faoliyatiga ta'sirining ayrim jihatlari tahlil qilinib, xabarning dasturiy va maqsadli xarakterdagi muhim siyosiy-huquqiy hujjat sifatidagi huquqiy tavsiflari berilgan. Maqolada Prezidentimizning xalqqa va Oliy Majlisga murojaatnomalarining "Yangi O'zbekistonni rivojlantirish strategiyasi" va har yili qabul qilinadigan Davlat dasturlari kabi hujjatlar bilan bog'liqligi ochib berilgan. Murojaat rasmiy konstitutsiyaviy-huquqiy maqomga ega bo'lgan va mamlakatni yil davomida rivojlantirishning asosiy yo'nalishlarini belgilab beruvchi siyosiy-huquqiy hujjat degan xulosaga asoslanadi.

Kalit so'zlar: xalq, parlament, Prezident vakolatlari, xalq va parlamentga murojaatnoma, dasturiy-maqsadli hujjat.

ADDRESS OF THE PRESIDENT OF THE COUNTRY TO THE PEOPLE AND OLIY MAJLIS: CONSTITUTIONAL AND LEGAL ANALYSIS

Tulteev Ilyas Tavasovich,

Tashkent State University of Law,
Professor of the Department of Administrative
and Financial Law, Doctor of Law

Abstract. The article, in the context of legal doctrine and practice, analyzes the essence, purpose, and features of the address of the President of Uzbekistan to the people and parliament. Its special significance in the process of modern development of New Uzbekistan is emphasized. A legal analysis of the status and characteristics of the presidential address as one of the tools and forms for determining the main directions of the state's foreign and domestic policy is carried out. The differences between the presidential address and other forms of official address by the head of state are examined, and based on the semantic analysis of the concept under consideration, its characteristic features and properties are revealed. Based on the example of the foreign practice of sending presidential addresses to parliaments, the peculiarities of their content, the order of announcement, and the execution of the tasks and measures contained in them have been identified. Some aspects of the influence of the address on the activities of parliament and government are analyzed, and the legal characteristics of the address are given as an important political and legal document of a programmatic and targeted nature. The article reveals the relationship between the President's address to the people and the Oliy Majlis, with such documents as the Development Strategy of New Uzbekistan and annual state programs. The conclusion is substantiated by the fact that the address is a political and legal document that has official constitutional and legal status and defines the main guidelines for the country's development for the year.

Keywords: people, parliament, authorities of the President, address to the people and parliament, program-target document.

Введение

Согласно Конституции Узбекистана, важнейшими полномочиями по формированию и реализации стратегии деятельности государственной власти обладают Парламент, Президент и Правительство, каждый – в пределах своей компетенции. В этой модели важнейшую роль играет

Президент, которому в соответствии с положениями Конституции принадлежит полномочие по определению основных направлений внешней и внутренней политики государства. Одной из форм реализации данного полномочия является его ежегодное обращение с посланием к народу и парламенту по важнейшим вопросам

реализации внутренней и внешней политики страны.

Правовой статус этого института в Конституции страны чётко не определён. Закреплённое в ней право главы государства на обращение к народу и парламенту «по важнейшим вопросам реализации внутренней и внешней политики страны» (ст. 109) может трактоваться как полномочие по обращению с посланием, однако сам термин «послание» в Основном законе не зафиксирован. В отечественной научной литературе правовой статус послания Главы государства к народу и Олий Мажлису практически не исследован, что вызывает необходимость конституционно-правового анализа его сущности, а также определения его политико-правовой природы.

Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса отмечает, что институт главы государства «сформировался в качестве важнейшего политико-правового инструментария, обеспечивающего стратегическое планирование устойчивого развития государства и общества» [1]. Данный институт для парламентской практики Узбекистана является новым, было обнародовано всего несколько таких посланий, поэтому исследование его сущности, назначения и правовой природы представляется актуальным и обоснованным.

Материалы и методы

Объектом настоящей научной работы являются теоретико-правовые аспекты института послания Главы государства к народу и Олий Мажлису. Целью статьи является исследование назначения и правовой природы указанного института в современных условиях. В исследовании для достижения поставленной цели использованы такие методы научного исследования, как анализ, синтез, исторический, системный, формально-логический, сравнительно-правовой и прогнозный.

Автор попытался дать целостную оценку категории «послание» с позиций на-

уки конституционного права, провести сравнительно-правовой анализ с учётом зарубежной практики. Использование формально-логического метода дало возможность выявить правовые признаки рассматриваемого института. При написании работы автором был использован метод системного анализа, позволивший выявить роль и место послания среди программных документов, определяющих ориентиры развития страны.

Результаты исследования

Институт президентского послания получил закрепление в законодательстве и практике многих стран мира. Например, согласно французской Конституции, Президент страны «связывается с обеими палатами Парламента посредством посланий, которые зачитываются в палатах и не подлежат никакому обсуждению» [2]. Как видим, здесь послание имеет статус обращения к парламенту, которое носит в основном информативный характер. В США послание президента представляет документ, содержащий информацию о положении дел в стране и рекомендации Конгрессу о принятии мер, которые, по его мнению, необходимы и целесообразны [3]. Хотя периодичность посланий законом не установлена, традиционно оно обнародуется ежегодно и носит рекомендательный характер.

Одной из наиболее эффективных форм воздействия Президента США на американское законодательство и общую политику являются его послания Конгрессу. В посланиях проявляются приоритетные для соответствующей администрации направления внутренней и внешней политики [3, с. 878].

В отличие от президентских республик государства с парламентской формой правления (Германия, Италия и др.) не придают такого значения президентским посланиям. Это в немалой степени объясняется второстепенным статусом самого

главы государства, поэтому их послания носят декларативный, а не определяющий характер.

Также различаются адресаты послания. В ряде стран (Армения, Беларусь, Узбекистан и др.) ежегодное послание адресуется и народу, и парламенту. Большинство стран практикует направление послания президента лишь парламенту. При бикамеральной модели парламента послание часто направляется парламенту в целом, т. е. обеим палатам. В некоторых странах (Польша и др.) послание может быть адресовано как парламенту в целом, так и палатам по отдельности.

В юридической литературе вопрос о правовой сущности президентского послания рассматривается по-разному. Начнём с того, что само обращение с посланием трактуется как обязанность либо как право. Так, некоторые специалисты характеризуют обращение Президента с ежегодным посланием как его конституционную обязанность по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, а само послание – как конституционную форму влияния Президента на направленность и содержание законотворческой деятельности парламента [4, с. 8]. При этом отмечают, что послание носит обязательный характер для органов исполнительной власти, но не для парламента [5, с. 77]. В ряде стран (в том числе и в нашей стране) Конституции закрепляют *право* на обращение с посланием, т. е. это не обязанность, а полномочие главы государства, которое может быть реализовано им по своему усмотрению.

Не однозначны и позиции исследователей по вопросу о правовой природе послания. Таджикские учёные (А.М. Диноршоев, Б. Самадов) прямо определяют послание президента парламенту в качестве правового источника, правового документа

[6, с. 66; 7, с. 54–59]. Отдельные российские специалисты характеризуют обращение президента к парламенту с ежегодным посланием как взаимодействие с парламентом [8, с. 433]. Другие признают послание в качестве формы определения президентом основных существующих и программных направлений политики государства и доведения их в целях дальнейшей реализации до сведения парламента [9, с. 139]. Правовед из Казахстана А.Ж. Тусупова считает послание Президента страны политическим документом программного характера, не имеющим юридической силы и не являющимся правовым актом [10, с. 212–216].

Некоторые авторы обосновывают вывод о том, что послание выступает в качестве «материально-формального» источника права [11, с. 41], другие – источника права в материальном и идеальном смысле [12, с. 15]. Исследователь Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан А. Нематов отмечает политико-правовую природу послания главы государства как важного инструмента решения наиболее актуальных задач развития страны [13].

С учётом рассмотренных мнений учёных считаем возможным высказать свою точку зрения по данному вопросу. Сущность послания Президента страны проявляется в том, что это особый политико-правовой документ, имеющий общегосударственное значение, отражающий приоритеты государственной политики и задачи её реализации по наиболее важным вопросам развития страны. Оно содержит оценку осуществления внутренней и внешней политики государства, а также определяет перспективы и меры по её реализации на календарный год.

Анализ позиций указанных и других авторов даёт основание сделать следующие выводы:

- институт президентского послания присущ президентской форме правления, это одно из средств и одна из организационно-правовых форм реализации полномочий главы государства;

- послание главы государства парламенту носит официальный, публичный характер;

- оно содержит видение президента по наиболее важным направлениям и проблемам реализации внутренней и внешней политики государства;

- послание носит определяющий, ориентирующий и предписывающий характер для органов исполнительной власти по реализации их функций.

Семантический анализ слова «послание» позволяет раскрыть смысл данного понятия. Так, словарь определяет послание как письменное обращение главы государства к парламенту по важному государственному вопросу, как ежегодный официальный доклад, посвящённый положению в стране, основным направлениям внутренней и внешней политики государства [14, с. 452].

Статья 109 Конституции Республики Узбекистан гласит: Президент страны «имеет право обращаться к народу и Олий Мажлису Республики Узбекистан по важнейшим вопросам реализации внутренней и внешней политики страны». При этом статья 96 установила, что совместные заседания Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса проводятся при выступлениях Президента страны по важнейшим вопросам социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики страны. Поскольку послание посвящено указанным вопросам, данное правило напрямую касается порядку их заслушивания.

Содержание приведённых норм, а также высказываний вышеуказанных учёных позволяет обозначить конституционное полномочие на обращение главы государ-

ства в народу и парламенту как право, реализация которого зависит от усмотрения Президента страны. Следует указать, что из анализа смысла конституционной нормы также вытекает вывод о целостном характере послания, поскольку оно обращено одновременно к двум адресатам: народу и парламенту. Это – единый документ, содержащий обращение к народу как к источнику государственной власти и парламенту, являющемуся представительным органом власти страны.

Отличие послания от других форм официального обращения заключается в его предмете и значимости. Значимость президентского послания подтверждается особым порядком его обнародования – исключительно на совместном заседании палат Олий Мажлиса. По нашему мнению, целесообразно указанное обстоятельство отразить в статье 93 Конституции страны. К сожалению, данная статья ничего не говорит о порядке заслушивания послания Главы государства, в то время как к совместному ведению палат Олий Мажлиса отнесено «заслушивание ежегодного Национального доклада о противодействии коррупции в Республике Узбекистан». Полагаем, что значение президентского послания значительно выше указанного доклада, что требует отражения в законодательстве. С учётом того, что статус и значение заслушивания президентского послания имеет не менее важное значение, необходимо в вышеуказанной статье отнести его к вопросам, относящимся к совместному ведению палат Олий Мажлиса.

Статья 11 Конституционного закона Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и статья 11 Конституционного закона Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» указывают, что совместные заседания палат Олий Мажлиса проводятся при прине-

сении присяги главой государства, при его выступлениях по важнейшим вопросам социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики страны. Поскольку наиболее важной формой выступления Президента является его ежегодное послание к народу и парламенту, следует, на наш взгляд, зафиксировать порядок его заслушивания в вышеуказанных статутных законах.

Ещё одним важным признаком является адресат послания: их два, во-первых, это народ, во-вторых, парламент. Оба адресата являются носителями власти: народ как единственный источник публичной власти, а также парламент как представительный и законодательный орган. Именно поэтому послание адресовано им обоим, это проистекает из их статуса. Стоит указать, что из пяти обнародованных в Узбекистане президентских посланий первые два адресовались только Олий Мажлису. Примечательно, что после разноречия в практике наименования посланий в предыдущие годы, Конституция чётко закрепила последовательность указания адресатов послания – сначала указывается народ, затем – парламент.

Послания часто содержат предложения по совершенствованию действующего законодательства либо по принятию нового закона. Эти предложения носят рекомендательный характер, но, как правило, находят реализацию в деятельности правительства, готовящего соответствующий законопроект, и парламента, рассматривающего эти предложения. По сути, их можно охарактеризовать как законодательные предложения, хотя они и вносятся посредством послания, а не отдельно оформленного документа, вносимого на рассмотрение Законодательной палаты Олий Мажлиса. Это также подчёркивает правовую природу послания как документа, имеющего черты документа правового значения.

Президент определяет вектор государственной политики, его законодательные предложения становятся основой законотворческой деятельности Олий Мажлиса, стимулируют активизацию деятельности органов исполнительной власти. Послание Президента страны содержит описание конкретных задач в сферах внешней и внутренней политики. Оно определяет направления развития страны в качестве комплексной системы задач и мер, направленных на достижение стратегических приоритетных целей.

Для конкретизации этих задач и мер принимаются ежегодные Государственные программы по социально-экономическому развитию страны. Эти программы разрабатываются на основании Стратегии развития Нового Узбекистана и ежегодных посланий. Если Стратегия рассчитана на среднесрочный период (пять лет), то послание – на краткосрочный (один год). По сути, послания, с одной стороны, развивают и уточняют задачи и меры по реализации Стратегии, а с другой – определяют и конкретизируют задачи и меры, которые закрепляются ежегодной Государственной программой.

Послания учитывают оценку текущего состояния развития страны, результаты прогнозирования и концепции социально-экономического развития Узбекистана. Послания Президента фактически имеют статус общенационального проекта на очередной год, это документ стратегического характера на годичный период. Форма и содержание послания определяется самим Президентом, поскольку законодательство не устанавливает к ним каких-либо требований.

Вместе с тем в соответствии с законодательством правовыми актами, которые принимает Президент, являются указы, постановления и распоряжения, значит, его послание не может быть признано нормативно-правовым актом, имеющим юри-

дическую силу. Следовательно, их своеобразная правовая природа проявляется в том, что, с одной стороны, можно говорить об обязательном характере общих установок, конкретных поручений, содержащихся в посланиях, а с другой – послания не являются нормативно-правовыми актами [8, с. 433].

Безусловно, послание, хотя не может быть отнесено к какому-либо виду нормативно-правовых актов, носит директивный характер. Императивность положений послания вытекает из того факта, что оно практически всегда имеет не только рекомендации, но и элементы распорядительных поручений. Анализ посланий, обнародованных Президентом Узбекистана в течение 2018–2023 годов [15], показывает, что традиционно в нём объявляется название следующего года (например, 2023 год объявлен в послании «Годом заботы о человеке и качественного образования»). А это уже определяет характер и содержание Государственной программы, принимаемой на будущий календарный год. Кроме того, послания не только определяют приоритеты и задачи в деятельности государственного аппарата, но и содержат конкретные ориентиры, цифры и показатели, которые ложатся в основу принимаемых в ходе реализации послания нормативно-правовых актов.

Так, в Послании Президента страны, обнародованном в декабре 2022 года, определены шесть приоритетных направлений, по каждому из которых намечены конкретные задачи, ориентиры и показатели. Глава государства особо отметил их сопряжённость с Конституцией, проникнутой целью обеспечения интересов человека, уважения его чести и достоинства, что полностью соответствует задачам построения Нового Узбекистана [16].

О предписывающем характере мер, закрепляемых в ежегодном послании, свидетельствует деятельность Кабинета

Министров, организующего работу по реализации положений послания. Согласно статье 32² Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», Премьер-министр вместе с членами правительства ежеквартально представляет в Законодательную палату отчёт о ходе реализации государственной программы на соответствующий год, вытекающей из Послания главы государства Олий Мажлису.

На основе изучения различных научных подходов, а также контент-анализа текста посланий, можно выделить следующие черты института президентских посланий.

Эти послания:

- отражают оценку политического и социально-экономического положения в стране;
- представляют особую форму реализации конституционных полномочий президента, а также инструмент реализации его компетенции;
- выполняют программно-целевую, интегративную и информационно-уведомительную функцию;
- определяя приоритеты и задачи внутренней и внешней политики государства, приобретают характер правовой доктрины, а также материального источника права;
- закрепляют конкретные цели и задачи правового регулирования парламента и правительства.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что поручения, озвученные в ежегодном послании, носят предписывающий программно-целевой характер. Одновременно можно констатировать наличие признаков, позволяющих говорить о своеобразной правовой природе посланий.

Анализ результатов исследования

Юридическая природа посланий продолжает оставаться дискуссионной. Вопрос о сущности и правовой природе института президентских посланий продолжает оставаться одним из сложных в

современной конституционной теории и практике.

Хотя послание не является нормативно-правовым актом в чистом виде, оно обладает определённым регулятивным действием. Оно представляет собой своеобразный юридический документ, назначение и сущность которого закреплены Конституцией страны, а его обнародование – как правомочие главы государства. Правовой характер послания подтверждается наличием в нём положений, закрепляющих обязательные предписания государственным органам.

Правомочие на обращение с посланием к народу и парламенту является элементом компетенции, конкретным полномочием главы государства, осуществление которого имеет чёткие организационно-правовые рамки. Как письменный документ определённой формы, он публично обнародуется Президентом на совместном заседании палат парламента, является проявлением функции главы государства по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Проведённый анализ сущности и правовой природы президентского послания позволяет выделить следующие его признаки:

- его предмет составляют важнейшие вопросы реализации внутренней и внешней политики страны, вопросы особой государственной и общественной значимости, имеющие значение для всей страны;

- послание является особым парламентским выступлением главы государства, оно не носит характера отчёта, подлежащего оценке и принятия постановления парламента. Это документ программного характера, определяющий цели, ориентиры, направления и задачи, требующие своей реализации;

- послание содержит некоторые черты и элементы, присущие правовому доку-

менту (директивность, элементы юридического целеполагания, наличие поручений и предписаний президента и др.), ему присуща функция определения задач правотворческой деятельности правительства и иных органов государства.

Выводы

Результатом проведённого в настоящей статье анализа является вывод о том, что, будучи политико-правовым документом, определяющим стратегические ориентиры развития Узбекистана в наступающем году, принимаемым в соответствии с конституционными нормами, послание главы государства имеет официальный конституционно-правовой статус. Это – единый документ, одновременно адресованный народу и парламенту страны.

При этом послание имеет определённые нормативно-юридические признаки, поскольку обязательно для рассмотрения и исполнения не только депутатским корпусом, но и органами исполнительной власти. Кроме того, оно часто содержит законодательные предложения главы государства, которые затем могут юридически оформляться правительством.

Правовая природа послания Президента страны заключается в том, что оно представляет собой инструмент формирования государственно-правовой политики путём изложения официальной позиции по наиболее важным вопросам развития страны. Послание закрепляет оценку состояния внутренней и внешней политики, задачи и меры по её осуществлению в наступающем году.

Президентским посланиям присущи некоторые признаки и функции, характерные для правовых документов. К таковым можно отнести императивный характер для правительства (рекомендательный для парламента), а также определяющую роль для правотворческой деятельности органов государства.

REFERENCE

1. Ismoilov N. Realizatsiya zadach prezidentskogo Poslaniya – klyuchevoy faktor uspehnosti reform [Implementation of the tasks of the Presidential Address - a key factor in the success of reforms]. *Narodnoe Slovo*, 2021, January 11.
2. Constitution of the French Republic. Available at: https://www.conseil-constitutionnel.fr/sites/default/files/as/root/bank_mm/constitution (accessed 30.10.2023).
3. Constitution of the United States of America Available at: <https://www.constitutionfacts.com> (accessed 30.10.2023).
4. Suvorov V.N. Konstitutsionnyy status Prezidenta Rossiyskoy Federatsii [Constitutional status of the President of the Russian Federation]. Abstract of Doctoral Dissertation. Moscow, 2000, P. 8.
5. Ivanov D.S. Yuridicheskaya priroda poslaniya Prezidenta Rossiyskoy Federatsii k Federal'nomu sobraniyu [Legal nature of the message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly]. *Issues of Russian Justice*, 2019, no. 2, p. 77.
6. Samadov B. Poslaniye Prezidenta - vazhnyy pravovoy dokument v gosudarstvennom regulirovanii khozyaystvennoy deyatelnosti [Presidential Address - an important legal document in the state regulation of economic activity]. *Scientific Notes of Khujand State University named after Academician B. Gafurov*. Humanities, 2010, no. 1, p. 66.
7. Dinorshoyev A.M. Pravovaya priroda poslaniya Prezidenta Respubliki Tadjikistan [Legal nature of the message of the President of the Republic of Tajikistan]. *State Studies and Human Rights*, 2016, no. 1, pp. 54–59.
8. Organizatsiya gosudarstvennoy vlasti v Rossii i zarubezhnykh stranakh: uchebno-metodicheskiy kompleks [Organization of state power in Russia and foreign countries: educational and methodical complex]. Moscow, 2014, p. 433.
9. Marzak G.A. Pravovaya priroda poslanii Prezidenta Rossiyskoy Federatsii Federal'nomu Sobraniyu // Prava cheloveka: istoriya, teoriya, praktika [Legal nature of the messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly]. Human Rights: History, Theory, Practice. *Proceedings of the fifth All-Russian scientific and practical conference*, Moscow, 2016, p. 139.
10. Tusupova A.J. Voprosy pravotvorcheskoy deyatelnosti Prezidenta Respubliki Kazakhstan [Issues of law-making activity of the President of the Republic of Kazakhstan]. *Bulletin of the National Academy of the Republic of Kazakhstan*, 2015, no. 6, pp. 212–216.
11. Akchurin R.G. Poslaniye Prezidenta v dukhe kategorii “istochniki prava” [Presidential Address in the spirit of the category of “sources of law”]. *Legal State: Theory and Practice*, 2010, no. 4 (22), p. 41.
12. Kozatskaya V.E., Tolchenkin D.A. Poslaniya Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu RF kak istochnik prava v material'nom i ideal'nom smysle [Messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation as a source of law in the material and ideal sense]. *Legal Policy and Legal Life*, 2015, no. 3, p. 15.
13. President Sh. Mirziyoyev's Address to Parliament: Program for Further Transformation of Uzbekistan. *Proceedings of the “Round table”*. Available at: <https://strategy.uz/index.php?news=1211&lang=ru> (accessed 21.10.2023).
14. Odnatomnyy bol'shoy yuridicheskiy slovar' [One-volume large legal dictionary]. Moscow, 2012, p. 452.
15. Addresses of the President of the Republic of Uzbekistan to the people and the Oliy Majlis of: 2017, December 22, 2018, December 28, 2020, January 24, 2020, December 29, 2022, December 20. Available at: <https://president.uz/ru/search/index?SearchForm%5Btext%5D=%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5> (accessed 03.11.2023).
16. Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis and the people of Uzbekistan of 2022, December 20. Available at: <https://president.uz/ru/lists/view/5774> (accessed 03.11.2023).

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI
ВЕСТНИК ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
REVIEW OF LAW SCIENCES

Huquqiy ilmiy-amaliy jurnal

Правовой научно-практический журнал

Legal scientific-practical journal

2023-yil 4-son

VOLUME 7 / ISSUE 4 / 2023

DOI: 10.51788/TSUL.ROLS.2023.7.4.

BOSH MUHARRIR:

Rustambekov Islambek Rustambekovich

Toshkent davlat yuridik universiteti rektori v.v.b., y.f.d.,
professor

BOSH MUHARRIR O'RINBOSARI:

Xodjayev Baxshillo Kamolovich

Ilmiy ishlar va innovatsiyalar bo'yicha prorektor, y.f.d.,
professor

Mas'ul muharrir: O. Choriyev

Muharrirlar: Y. Yarmolik, F. Muhammadiyeva,

Y. Mahmudov, E. Mustafayev

Musahhih: M. Sharifova

Texnik muharrirlar: U. Sapayev, D. Rajapov

Tahririyat manzili:

100047. Toshkent shahar, Sayilgoh ko'chasi, 35.

Tel.: (0371) 233-66-36 (1169)

Veb-sayt: review.tsul.uz

E-mail: reviewjournal@tsul.uz

Obuna indeksi: 1385.

Jurnal 21.12.2023-yilda tipografiyaga

topshirildi. Qog'oz bichimi: A4.

Shartli 17,67 b.t. Adadi: 100. Buyurtma raqami: 127.

TDYU tipografiyasida chop etildi.